

# Perfil económico y empresarial



Localidad  
**Ciudad Bolívar**





# Perfil económico y empresarial

Localidad  
**Ciudad Bolívar**

**Diseño y diagramación**

Gatos Gemelos Comunicación

[www.gatosgemelos.com](http://www.gatosgemelos.com)

**Impresión**

LEGIS S.A.

**Fotos**

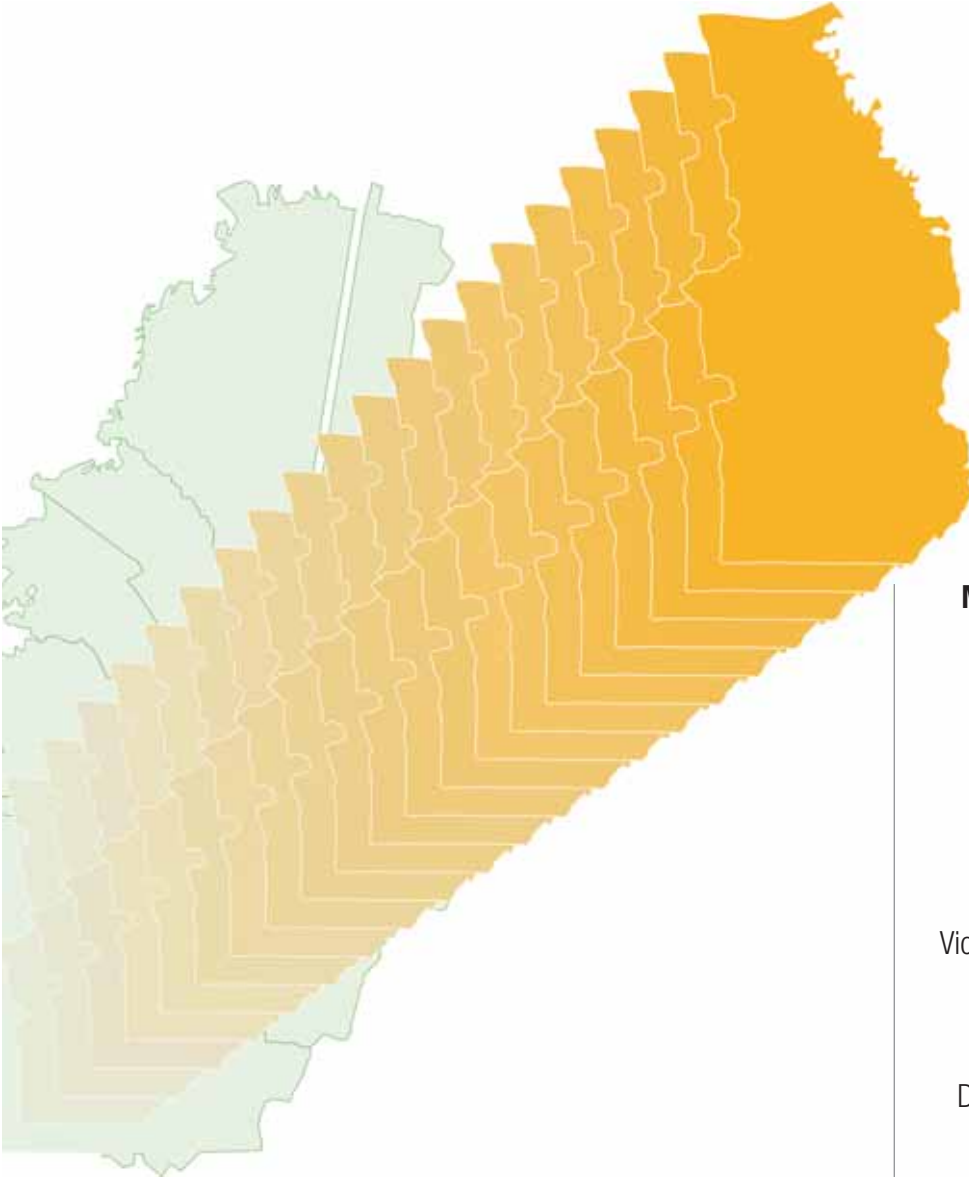
Archivo Dirección de Estudios e Investigaciones

Cámara de Comercio de Bogotá

**ISBN**

978-958-688-192-0

Julio de 2007



## Perfil económico y empresarial

# Localidad **Ciudad Bolívar**

**María Fernanda Campo Saavedra**  
Presidenta Ejecutiva

**Luz Marina Rincón Martínez**  
Vicepresidente Ejecutiva

**Saúl Pineda Hoyos**  
Vicepresidente de Gestión Cívica y Social

**Ricardo Ayala Ramírez**  
Director de Estudios e Investigaciones

**John Wilson Buitrago Acosta**  
Coordinador técnico y editorial

### **Equipo técnico**

José Ramón Ortegón  
Liliana Patricia Páez  
Didier Súa Romero  
Diego Fernando Núñez  
Carlos Ernesto Escobar  
Andrés Enrique Galindo  
Mauricio Antonio Romero  
Carlos Andrés Arévalo  
Óscar Javier Mendoza

**Georreferenciador**  
Didier Súa Romero





# Contenido

Principales aspectos económicos, sociales y empresariales de la localidad Ciudad Bolívar	7
Presentación	9
Introducción	11
Nota metodológica	13
<b>Capítulo I. Factores asociados al entorno económico</b>	<b>15</b>
A. Entorno económico y social	17
1. Dotación de recursos	17
2. Población	18
3. Capital humano	20
4. Condiciones y calidad de vida	21
5. Infraestructura urbana	23
6. Condiciones de seguridad	25
B. Gestión gubernamental	26
C. Desarrollo sostenible	28
<b>Capítulo II. Factores asociados a la estructura empresarial</b>	<b>35</b>
A. Estructura empresarial y tejido productivo	37
1. Número de empresas	37
2. Tamaño de las empresas	44
3. Organización jurídica de las empresas	45
4. Vocación exportadora	45
5. Empleo generado por la actividad empresarial	46
6. Empresas liquidadas	47
B. Cadenas productivas	48
1. Cadena de productos alimenticios	48
2. Cadena de construcción e ingeniería civil	50
3. Cadena textil y confección	51
<b>Capítulo III. Proyectos estratégicos para el desarrollo económico local</b>	<b>53</b>
A. Plan de Ordenamiento Territorial, POT, (2004 – 2007)	55
B. La inversión de la Administración Local	56
C. Acciones de la CCB	58
<b>Capítulo IV. Conclusiones</b>	<b>59</b>
Matriz DOFA de la localidad Ciudad Bolívar	64





# Principales aspectos económicos, sociales y empresariales de la localidad Ciudad Bolívar de Bogotá



En esta sección, se presenta un resumen de las principales características económicas, sociales y empresariales de la localidad de Ciudad Bolívar, con relación a las otras 20 localidades de Bogotá.

- La localidad Ciudad Bolívar representa el 27% del área total de la ciudad.
- Ciudad Bolívar es la primera localidad en extensión total (22.920 ha). Posee 219 hectáreas de suelo de expansión.
- En Ciudad Bolívar predomina la clase socio-económica baja: el 53,1% de los predios son de estrato 1 y el 39,9% de estrato 2.
- La localidad Ciudad Bolívar tiene 603 mil habitantes (8,8% del total de la ciudad), lo que la ubica como la cuarta localidad en población y en la cuarta entre las localidades con menor densidad, 46 personas por hectárea, por encima del promedio de la ciudad (42 p/ha.).
- El promedio de personas por hogar en Ciudad Bolívar (3.9), es superior al de la ciudad (3.5).
- La tasa de ocupación de Ciudad Bolívar (54,7%) está por debajo de la de Bogotá (55,1%). Las actividades que más ocuparon personas residentes en Ciudad Bolívar fueron: comercio, hoteles y restaurantes (29,6%), servicios sociales, comunales y personales (21%), industria manufacturera (20,5%), transporte y comunicaciones (9,3%) y construcción (9,2%).
- La tasa de desempleo de Ciudad Bolívar (15,4%) es superior a la de ciudad (13,1%). Es la cuarta localidad en participación en el desempleo de la ciudad: el 9,9% de los desempleados residía en la localidad; equivalente a 45.000 personas.
- El porcentaje de analfabetismo en Ciudad Bolívar (4,8%), es superior al de Bogotá (2,2%).
- La población mayor de cinco años de Ciudad Bolívar tiene en promedio 6.7 años de educación, inferior al de Bogotá (8.7 años).
- El Índice de Condiciones de Vida de Ciudad Bolívar (83.7) es más bajo que el de Bogotá (89.4).
- Ciudad Bolívar es la primera localidad de Bogotá en número de personas con necesidades básicas insatisfechas (NBI): 97.447. El 58,7% de la población está clasificada en nivel 1 y 2 del SISBÉN.
- El 73,6% de la población de Ciudad Bolívar está afiliada al sistema de salud, y es la decimotercera localidad en cobertura de seguridad social en salud en Bogotá. La mayoría de la población afiliada pertenece al régimen contributivo (59%).
- La tasa bruta de mortalidad de Ciudad Bolívar fue de 29.2 muertes por cada 10.000 habitantes, cerca de



15 puntos por debajo de la registrada en el Distrito (44.2 x 10.000 hab.).

- La infraestructura vial de Ciudad Bolívar representa el 7,1% de la malla vial de la ciudad, que equivale a 1.028 kilómetros carril de vía, por lo que ocupa el cuarto puesto entre las localidades de Bogotá.
- El 75% de las vías de Ciudad Bolívar se encuentra en deterioro, de las cuales el 61% estaba en mal estado y el 14% en estado regular. Es la octava localidad en grado de deterioro de las vías.
- Ciudad Bolívar tiene el primer presupuesto de inversión local de las 20 localidades de Bogotá del total 10.6%.
- En Ciudad Bolívar se localizan 252 de los 2.344 barrios de Bogotá y ocho (8) Unidades de Planeación Zonal, de las 112 en que se divide la ciudad. De las cuales seis (6) ya fueron reglamentadas y dos (2) están sin reglamentar.
- En Ciudad Bolívar se localizan 5.210 empresas de Bogotá, equivalentes al 2,3%. La estructura empresarial de la localidad se concentra en el sector servicios (75%), la industria (17%) y la construcción (6%)
- En la localidad hay una alta presencia de microempresarios. Del total de empresas, 5.089 son microempresas que representaron el 97% de la localidad y el 2,5% de Bogotá.

- Los sectores económicos en los que se encuentra el mayor número de empresas de la localidad Ciudad Bolívar son: comercio (43%), industria (17%), restaurantes y hoteles (10%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (10%) y servicios comunitarios y sociales (6%).
- El 91% de las empresas de la localidad Ciudad Bolívar son personas naturales, y el 9% personas jurídicas.
- El 2% de las empresas de Ciudad Bolívar realizan operaciones de comercio exterior.
- En el 2006 se liquidaron 29 empresas, 0,8% del total de liquidadas en Bogotá. Todas las empresas liquidadas fueron microempresas.
- En la localidad Ciudad Bolívar se identificaron 1.950 empresas que pueden articularse a las cadenas productivas de productos alimenticios, construcción e ingeniería civil, textil y confección.
- La mayor parte de los recursos de la localidad se destinaron al área de infraestructura (45,5%), principalmente para el mantenimiento de la malla vial local, la construcción de centros educativos, escenarios deportivos, salones comunales y redes de acueducto y alcantarillado.
- La Cámara de Comercio de Bogotá realizó los programas en la localidad como: Zonas seguras, Estudios e investigaciones, Cámara móvil local, Centro de información empresarial (CIEB), Conciliación comunitaria y Apoyo empresarial.

# Presentación



La Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), es una entidad privada que contribuye al desarrollo del sector empresarial y al mejoramiento de la calidad de vida de la ciudad y Cundinamarca (la Región). En desarrollo de estos objetivos, la CCB ofrece información y conocimiento sobre el comportamiento y características de los principales aspectos económicos y sociales que inciden en la calidad de vida de Bogotá y la Región.

Bogotá se ha posicionado en el contexto nacional como el centro urbano más importante, y en América Latina es la sexta ciudad en tamaño de población. Así mismo, es el centro económico más importante de la nación: cuenta 227.000 empresas, 27% de las existentes en el país; contribuye con el 22% del PIB y es el mayor mercado de trabajo con más de 3'000.000 de ocupados.

Las localidades adquieren mayor importancia para contribuir a un mejor desempeño de las actividades productivas. En el nivel local se determinan gran parte de las condiciones que les permiten a las empresas desarrollar su actividad, como por ejemplo la dotación de infraestructura y de servicios públicos, las condiciones de seguridad y de calidad de vida, y se concretan las decisiones normativas que regulan su actividad.

En los últimos años, el tema económico se ha incluido en los planes de desarrollo distrital y locales, con programas y proyectos para promover la actividad productiva y el empleo, pero con alcance y recursos limitados. En la Administración distrital se concentran decisiones y acciones que son estratégicas y determinantes para el desarrollo empresarial, como la reglamentación del uso del suelo y el desa-

rollo de proyectos estratégicos que determinan la localización y el aprovechamiento de actividades comerciales, industriales, de servicios públicos y sociales.

Por esto, la ciudad necesita fortalecer la capacidad de los gobiernos locales y promover la participación de los empresarios y sus organizaciones para gestionar el desarrollo de la actividad productiva, así como disponer de un sistema de información acerca de las características económicas y de su vocación empresarial y estructura del tejido productivo.

Con el propósito de contribuir a dimensionar la importancia de las localidades en la economía de la ciudad, la CCB, a través de la Dirección de Estudios e Investigaciones de la Vicepresidencia de Gestión Cívica y Social, ha elaborado los perfiles económicos y empresariales de las localidades, con el objetivo de contribuir a ampliar la información y el conocimiento de las características de la actividad empresarial y productiva de la localidad, su vocación empresarial y estructura del tejido productivo, como un aporte que hace la entidad a las autoridades distritales y locales, a los empresarios y a las organizaciones empresariales y la comunidad, para contribuir a crear consenso sobre las decisiones que se requieren a nivel local para resolver los problemas del entorno y promover el aprovechamiento de las oportunidades y fortalezas existentes en cada localidad, para elevar la calidad de vida en Bogotá.

Este perfil sobre la localidad Ciudad Bolívar forma parte de la serie de los perfiles económicos y empresariales de las localidades, que publica la Cámara de Comercio de Bogotá.



# Introducción



Bogotá está organizada administrativamente en 20 localidades, algunas de ellas superan, en población y en número de empresas, a ciudades importantes del país. Por ejemplo, la localidad Antonio Nariño tiene 894.000 habitantes y 12.988 empresas, mientras que la población de una ciudad como Cúcuta es 722.000 habitantes.

Las localidades disponen del 10% de los ingresos corrientes de la Administración central para financiar los planes locales de desarrollo. Estos recursos, en el 2007, ascendieron a \$708.000 millones; a éstos se le agregan los recursos que invierte la Administración central a través de sus distintas entidades. Por ejemplo, en el 2005 del total de recursos, el 7,4% se destinó a programas relacionados con el tema económico, 38% a lo social, 41% al mejoramiento de la infraestructura y 13,5% a los aspectos institucionales.

Sin embargo, la ciudad no ha profundizado en la identificación y definición de las políticas y de instrumentos para promover el desarrollo económico de sus localidades. Especialmente, se carece de información y análisis sobre las características de la estructura económica y empresarial de las localidades.

Por esta razón, para mejorar la gestión económica local es indispensable contar con información y análisis de las características, estructura y el tipo de relacionamiento entre los empresarios con el entorno donde desarrollan su actividad empresarial, así como con las políticas públicas locales. Esta información permitirá dimensionar las prioridades

que deben atender las autoridades y las que requieren la participación del sector privado para mejorar el entorno, promover la sostenibilidad del empleo y un mejor nivel de vida para sus habitantes.

Con el **Perfil económico y empresarial de la localidad Ciudad Bolívar** se les ofrece al sector público y privado una visión más detallada de la estructura empresarial de la localidad y de los factores que determinan su desarrollo productivo local. Este enfoque permite vincular los elementos del entorno social, económico y de la estructura empresarial y de los proyectos estratégicos para el desarrollo económico local.

Este perfil se divide en cuatro capítulos. En el primero se describen y analizan los factores asociados al entorno económico, la gestión gubernamental y el desarrollo sostenible. En el segundo, se analizan los factores asociados al capital empresarial, entre los que se encuentran la estructura empresarial y el tejido productivo, los sectores económicos de mayor relevancia y el inventario de empresas con potencial de vinculación a las cadenas de mayor potencial de desarrollo de la ciudad. En el tercero, se identifican los proyectos estratégicos para el desarrollo económico local incluidos en los planes de desarrollo local y en el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá; así mismo, se plantean las acciones y los programas diseñados por la CCB para apoyar el desarrollo empresarial y facilitar la actividad productiva. Finalmente, en el capítulo cuarto, se presentan las conclusiones y la matriz DOFA de la localidad.





# Nota metodológica



Para la construcción del **Perfil económico y empresarial de la localidad Ciudad Bolívar** se utilizó la metodología del *World Economic Forum (WEF)*, que se emplea en la elaboración de índices internacionales de competitividad.

Para tal efecto, la información económica y social de la localidad se organiza en tres grupos de factores: los asociados al entorno económico, los asociados a la estructura empresarial y los proyectos estratégicos para el desarrollo económico local.

## A. Factores asociados al entorno económico

Estos elementos se relacionan con el entorno productivo de las empresas, como el potencial económico y social, la gestión gubernamental y el desarrollo sostenible.

### 1. Potencial económico y social

- *Dotación de recursos*: la localización, la geografía física, el uso del suelo y la geografía humana son factores determinantes del desarrollo que definen la especialización productiva de la localidad.
- *Población*: su tamaño, estructura y ritmo de crecimiento afectan la productividad, la calidad y la cantidad de trabajo. Además, determinan la dirección e intensidad de las políticas sociales de la localidad.
- *Capital humano*: la calificación del recurso humano, basada en la educación y la experiencia, determina la productividad actual y sus potencialidades.

- *Condiciones y calidad de vida*: determinan la productividad del trabajo y las posibilidades de crecimiento económico. La vivienda, la recreación, el acceso a servicios públicos y de salud inciden sobre la cohesión social.
- *Infraestructura*: son proyectos que tienen un impacto directo sobre la productividad del capital privado. La inversión pública en infraestructura eleva la productividad marginal del capital.
- *Seguridad*: constituye un factor determinante del entorno para hacer negocios y representa para los inversionistas locales e internacionales uno de los aspectos importantes para localizar las empresas.

### 2. Gestión gubernamental

Son los factores institucionales del desarrollo como: la capacidad del gobierno local para lograr consensos y compromisos de todos los agentes, la creación de condiciones que favorezcan la competencia y minimicen los riesgos económicos.

### 3. Desarrollo sostenible

La interacción entre oferta y demanda de bienes y servicios ambientales, realizada de manera planificada, constituye un factor de desarrollo y de competitividad territorial. La identificación, valoración y el aprovechamiento sostenible de las potencialidades mejoran las condiciones para impulsar el desarrollo local.



## **B. Factores asociados a la estructura empresarial**

Se relacionan directamente con la estructura empresarial y el tejido productivo (organización jurídica, movimiento de sociedades, la localización geográfica) y los encadenamientos específicos (cadenas productivas).

### **1. Estructura empresarial**

La localización de las empresas y el análisis de las características del entorno, así como la reglamentación del uso del suelo y la relación con la capacidad de gestión y organización interna de las empresas, determinan el conjunto de recursos y capacidades que dan origen a las diferencias empresariales y a posiciones competitivas desiguales dentro de la localidad.

### **2. Cadenas productivas**

La interrelación entre los diferentes sectores productivos permite la conformación de cadenas productivas entre los pequeños, medianos y grandes productores que se

integran a ellas e incrementen sus niveles de producción y productividad, mediante la utilización de economías de escala.

La política de promoción de cadenas productivas se basa en la existencia de un grupo de pequeños productores que dispone de recursos y que a través de la integración de eslabones de valor podrán generar mayor valor agregado a su producción y tener acceso a tecnología, crédito, mercados, que les permita incrementar su productividad.

## **C. Proyectos estratégicos para el desarrollo económico local**

Son los proyectos estratégicos para el desarrollo económico local que adelantan diferentes entidades privadas y públicas en la localidad Ciudad Bolívar, como: proyectos de infraestructura, operaciones estratégicas, planes de inversión pública, asesoría en gestión empresarial, información sobre mercados y logística comercial, centros de capacitación laboral y cooperación empresarial, entre otros. Adicionalmente se incluyen los programas que adelanta la CCB.





## Capítulo I.

# Factores asociados al entorno económico

Son el conjunto de variables relacionadas con el entorno productivo de las empresas: potencial económico y social, gestión gubernamental y desarrollo sostenible.

Sirven para determinar las fortalezas y debilidades de una localidad e identificar un conjunto de acciones que permitan potenciar el desarrollo económico desde lo local.

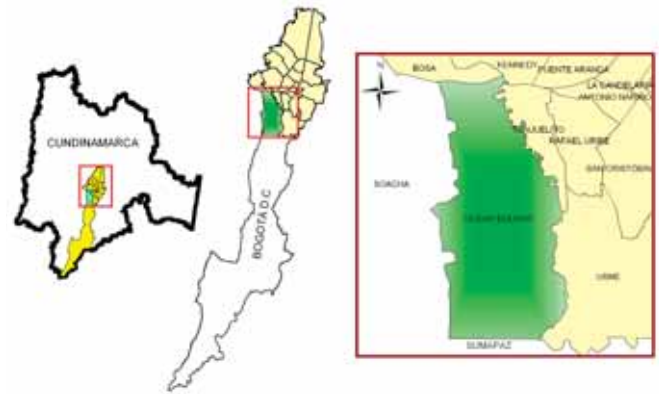


## A. Entorno económico y social

### 1. Dotación de recursos

La localidad Ciudad Bolívar está ubicada en el sur de Bogotá; representa el 27% del área total de la ciudad<sup>1</sup>. Es la primera localidad en extensión total territorial (22.920 hab.), la primera en extensión de área rural<sup>2</sup> y posee 219 ha. de suelo de expansión<sup>3</sup>. Limita por el norte con la localidad de Bosa; al sur con la localidad Sumapaz; al oriente con las localidades de Kennedy, Tunjuelito y Usme; y al occidente con el municipio de Soacha. Por su posición geográfica, se considera una localidad periférica de conexión con los municipios del sur de Cundinamarca. (Ver figura 1.1)

**Figura 1.1.** Localización geográfica de la localidad Ciudad Bolívar.



**Fuente.** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

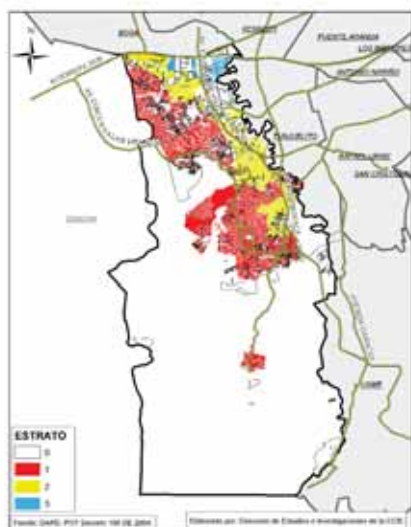
**Cuadro 1.1.** Dotación de recursos en Ciudad Bolívar y Bogotá.

Factor	Variable	Ciudad Bolívar	Bogotá
Dotación de recursos	Localización	Sur de Bogotá. 22.920 hectáreas. 19.421 hectáreas de suelo rural. 219 hectáreas de suelo de expansión.	Capital del país 85.871 hectáreas. 43.785 hectáreas de suelo rural. 3.776 hectáreas de suelo de expansión. 2.344 <sup>4</sup> barrios.
	Estratificación <sup>5</sup>	1,6 % de los predios son de estrato 0 <sup>6</sup> . 53,1 % de los predios son de estrato 1. 39,9 % de los predios son de estrato 2. 5,4 % de los predios son de estrato 3.	2 % de los predios son de estrato 0. 7 % de los predios son de estrato 1. 29 % de los predios son de estrato 2. 38 % de los predios son de estrato 3.
	Uso del suelo	43,05 % es suelo para uso residencial. 0 % es suelo para usos de comercio y servicios.	48 % es suelo para uso residencial 7 % es suelo para usos de comercio y servicios.
	Ordenamiento urbano	Ocho (8) UPZ. Seis (6) UPZ reglamentadas. Dos (2) UPZ sin reglamentar. Cinco (5) UPZ residencial con urbanización incompleta. Una (1) UPZ residencial consolidado. Una (1) UPZ desarrollo. Una (1) UPZ dotacional. 539 parques.	112 <sup>7</sup> UPZ. 85 UPZ reglamentadas. 27 UPZ sin reglamentar. 32 UPZ residencial con urbanización incompleta. 28 UPZ se clasifican como residenciales consolidadas Diez (10) UPZ desarrollo. Diez (10) UPZ dotacional. 5.113 parques <sup>8</sup> .

**Fuente.** IDU. DAPD, Bogotá; Dirección Técnica de Planeación; DAPD y SHD (2004). *Diagnóstico físico y socioeconómico de las localidades de Bogotá, D. C. Serie Recorriendo Ciudad Bolívar*. Consultada el 30 de abril de 2007 [www.dapd.gov.co](http://www.dapd.gov.co) UPZ reglamentadas; Disponible en: DAPD (2004). *La estratificación en Bogotá y estudios relacionados 1983 – 2004*. p. 138; DAPD. 2004. *Decreto 190. Plan de Ordenamiento Territorial*. DAPD, Bogotá. (2006) (En línea) "Parques". Disponible en: Página web, [www.idrd.gov.co/sig/parques](http://www.idrd.gov.co/sig/parques).  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

1. Dato de área sin incluir la localidad de Sumapaz.
2. Localidades con suelo rural sin Sumapaz: Ciudad Bolívar, Usme, Santafé, Suba, San Cristóbal, Usaquén y Chapinero.
3. Dirección Técnica de Planeación, IDU (2004).
4. DAPD (2004) "Listado de barrios". Consultada el 30 de abril de 2007. Disponible en: [www.dapd.gov.co](http://www.dapd.gov.co). Listado de barrios por UPZ.
5. Departamento Administrativo de Planeación Distrital (DAPD). *La estratificación en Bogotá, D.C y estudios relacionados 1983 – 2004*. DAPAD, Bogotá. P. 138.
6. Predios no residenciales.
7. Inicialmente el POT zonificó a Bogotá en 117 UPZ, pero por determinaciones del Ministerio del Medio Ambiente se eliminaron 5 UPZ en el POT en la zona de expansión norte.
8. IDRD. (2004) "Parques certificados" Consultada el 30 de abril de 2007. Disponible en: [www.idrd.gov.co/sig/parquescertificados](http://www.idrd.gov.co/sig/parquescertificados).

**Figura 1.2.** Estratificación socioeconómica de Ciudad Bolívar.



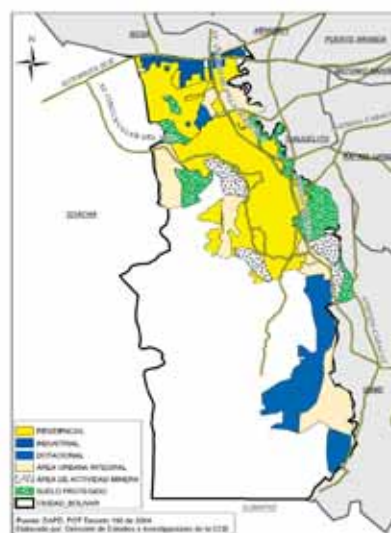
Ciudad Bolívar es una localidad de clase socioeconómica baja: el 53,1% de predios son de estrato 1 y ocupan la mayor parte del área urbana local; el 39,9% pertenece a predios de estrato 2; el estrato 3 representa el 5,4% y el 1,6% restante corresponde a predios no residenciales<sup>9</sup> (ver figura 1.2).

De acuerdo con el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá<sup>10</sup>, el uso del suelo urbano de Ciudad Bolívar se divide en seis áreas de actividad<sup>11</sup>: residencial (43,05%), área urbana integral (17,5%), dotacional (15,45 %), suelo protegido (13,9%), minera (6,9%) e industrial (3,2%) (ver figura 1.3).

El área de actividad que predomina es la residencial con actividad económica en la vivienda, donde ésta puede albergar dentro de su estructura arquitectónica, usos de comercio y servicios clasificados como actividad económica limitada (comercio y servicios profesionales de escala vecinal)<sup>12</sup> o usos industriales de bajo impacto<sup>13</sup>.

Además de las áreas de actividad residencial debe destacarse la presencia de áreas industriales que posicionan a ciudad Bolívar como una de las localidades con

**Figura 1.3.** Usos del suelo de Ciudad Bolívar.



presencia empresarial. Estos sectores se localizan a lo largo de la autopista Sur o NQS, en el límite norte de la localidad. También se destacan importantes sectores de uso dotacional en los que se localizan parques zonales, equipamientos colectivos y servicios urbanos básicos como el relleno sanitario de Doña Juana. También se nota la presencia de áreas de actividad mineras cuyo uso está destinado a la recuperación morfológica. Así mismo, en la periferia de la localidad existen grandes zonas urbanas integrales que pueden desarrollarse mediante planes parciales, previo visto bueno del Departamento Administrativo de Planeación Distrital y firma del Alcalde Mayor<sup>14</sup>. La localidad cuenta con áreas de suelo protegidas y zonas declaradas de alto riesgo no mitigable.

## 2. Población

Ciudad Bolívar es la cuarta localidad de Bogotá en población; 603.000 habitantes (8,8% del total), que en términos de población la hace comparable con el departamento de Quindío que tenía, en el 2003, 593.000 habitantes. Por el contrario, es la cuarta entre las localidades de menor den-

9. DAPD. (2004) *Op. Cit.*

10. Decreto 190 del 22 de junio de 2004, Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá, POT.

11. Es una destinación asignada a zonas de suelo urbano para su uso en función de la estructura urbana propuesta por el modelo territorial.

12. Peluquerías, panaderías, misceláneas, etcétera.

13. Es el efecto producido por todas aquellas actividades industriales cuyo volumen de afluentes, emisiones al aire, ruidos y residuos descargados al medio ambiente no deterioran el entorno.

14. Decreto 327 de 2004.

15. DAPD. (2004). *La estratificación en Bogotá D.C. y estudios relacionados 1983-2004. Habitantes por hectárea 2003*. DAPD, Bogotá.

**Cuadro 1.2.** Datos demográficos y del mercado laboral de Ciudad Bolívar y Bogotá.

Factor	Variable	Ciudad Bolívar	Bogotá
Población	Población y mercado laboral	603.000 habitantes. 46 personas por hectárea. Población mayor de 12 años: 447.000. Población económicamente activa: 289.000. Población ocupada: 244.000. Población desempleada: 45.000. Tasa de ocupación: 54,7 %. Tasa de desempleo: 15,4 %.	6'861.000 habitantes. 42 personas por hectárea. Población mayor de 12 años: 5'433.000. Población económicamente activa: 3'444.000. Población ocupada: 2'992.000. Población desempleada: 451.000. Tasa de ocupación: 55,1 %. Tasa de desempleo: 13,1 %.

**Fuente.** DANE. (2003) *Encuesta de calidad de vida.*

**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

sidad de población: 46 personas por hectárea, por encima del promedio de la ciudad (42 p/ha.)<sup>15</sup>.

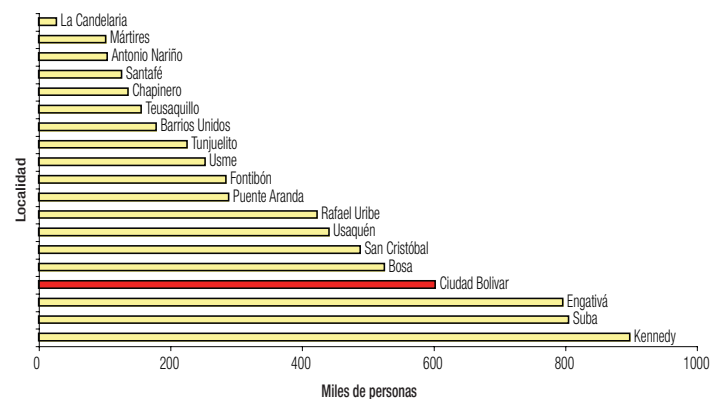
Una característica de la estructura de la población de la localidad es el gran porcentaje de participación de jóvenes: el 53,3% es menor de 25 años.

Al igual que en las demás localidades de la ciudad, dentro de la población de Ciudad Bolívar las mujeres tiene una mayor participación (52%), menor al promedio de Bogotá (53%).

Por otro lado, el promedio de personas por hogar (3.9) fue el más alto entre las localidades, y superior al de la ciudad (3.5).

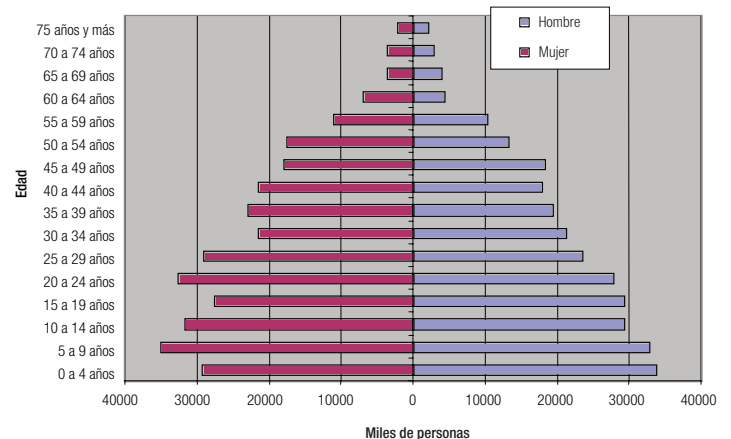
Por otro lado, la participación de la mano de obra en el mercado laboral, medida por la Tasa Global de Participación (TGP)<sup>16</sup> fue 64,7% en el 2003, por encima del porcentaje de Bogotá (63,4%).

La Población Económicamente Activa (PEA)<sup>17</sup> que reside en Ciudad Bolívar tiene en su mayoría educación secundaria (48,6%); así mismo, el 28,1% tenía educación primaria y el 19,1% educación superior<sup>18</sup>. El porcentaje de educación primaria fue el cuarto entre todas las localidades y el de educación superior fue el tercero dentro de los de menor nivel.

**Figura 1.4.** Población de Bogotá por localidades.

**Fuente.** DANE. (2003). *Encuesta de calidad de vida.*

**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

**Figura 1.5.** Distribución de la población de Ciudad Bolívar por edad.

**Fuente.** DANE (2003). *Encuesta de calidad de vida.*

**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

16. Muestra el porcentaje de la PET que participaba en el mercado laboral.

17. También se llama fuerza laboral, y está conformada por las personas mayores de 12 años que trabajan o están buscando empleo.

18. En Teusaquillo o Chapinero, este porcentaje era del 78 % y 75 %, respectivamente.

Ciudad Bolívar fue la cuarta localidad en participación en el total de empleados de la ciudad, 8,2% (245.000 personas), cifra similar a los de Bosa (226.000). Así mismo, la tasa de ocupación de la localidad (54,7%) está por debajo de la de Bogotá (55,1%), y es la séptima entre las localidades de menor tasa de ocupación.

Las actividades que más ocuparon personas residentes en Ciudad Bolívar fueron: comercio, hoteles y restaurantes (29,6%), servicios sociales, comunales y personales (21%) industria manufacturera (20,5%), transporte. almacenamiento y comunicaciones (9,3%) y construcción (9,2%). Este último es el mayor porcentaje entre las localidades.

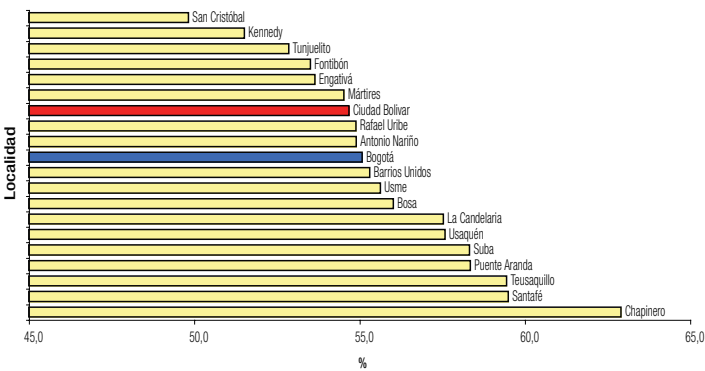
Respecto a la posición ocupacional de los empleados que viven en Ciudad Bolívar, el 52,6% eran empleados de empresa particular y el 34% trabajadores por cuenta propia.

Ciudad Bolívar es la cuarta localidad en participación en el desempleo, el 9,9% de los desempleados residía allí (45.000 personas), su tasa de desempleo fue la tercera de la ciudad (15,4%) por encima de la de Bogotá (13,1%).

3. Capital humano

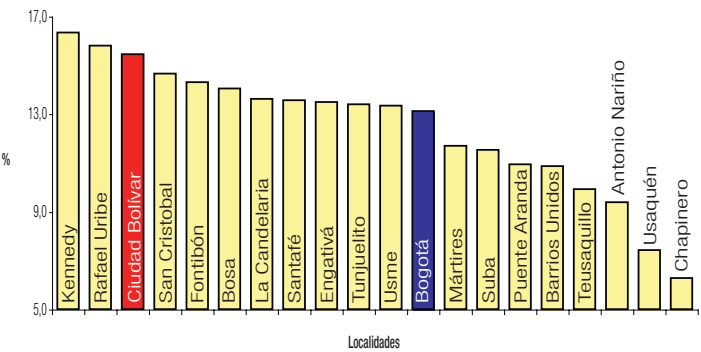
Ciudad Bolívar es la cuarta localidad en número de personas en edad escolar (180.000 personas entre 5 y 17 años). El porcentaje de analfabetismo (4,8%) es superior al de Bogotá (2,2%).

Figura 1.6. Tasa de ocupación por localidad.



Fuente. DANE. (2003). Encuesta de calidad de vida.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

Figura 1.7. Tasa de desempleo por localidad.



Fuente. DANE. (2003). Encuesta de calidad de vida.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

Cuadro 3. Capital humano en Ciudad Bolívar y Bogotá.

Factor		Variable	Ciudad Bolívar	Bogotá
Capital humano	Educación		180.156 personas en edad escolar (entre 5 y 17 años). 4,8% de tasa de analfabetismo. 6.7 años promedio de educación en población mayor de 5 años. 9.5 años promedio de educación en población entre 20 y 34 años. 2.669 docentes en instituciones educativas oficiales. 1.398 docentes en instituciones educativas no oficiales. 141 colegios. 103 colegios no oficiales. 38 colegios oficiales (incluye colegios en concesión).	1'632.815 personas en edad escolar (entre 5 y 17 años). 2,2% de tasa de analfabetismo 8.7 años promedio de educación en población mayor de 5 años. 11.4 años promedio de educación en población entre 20 y 34 años. 26.597 docentes en instituciones educativas oficiales. 32.582 docentes en instituciones educativas no oficiales. 2.783 colegios. 2.422 colegios no oficiales. 361 colegios oficiales (incluye colegios en concesión).

Fuente. Secretaría de Educación Distrital. DANE. (2003). Encuesta de calidad de vida.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.



En Ciudad Bolívar, la población mayor de 5 años tiene en promedio 6.7 años de educación; en Bogotá, el promedio es de 8.7 años. En todos los grupos de edad, la localidad cuenta con niveles inferiores a los del Distrito.

Ciudad Bolívar es la cuarta localidad en número de personas (146.188) matriculadas en preescolar, primaria o secundaria<sup>19</sup> en Bogotá. La matrícula por sector educativo está concentrada en el sector oficial: el 73,5% de la población matriculada estudia en instituciones oficiales y el resto (26,5%) en instituciones privadas.

Según la Secretaría de Educación Distrital (SED), en el 2005, las instituciones educativas oficiales de Ciudad Bolívar contaban con 1.295 docentes de preescolar y básica primaria, y 1.374 docentes de básica secundaria y media, y orientación, y concentró el 10% del personal docente oficial del Distrito Capital.

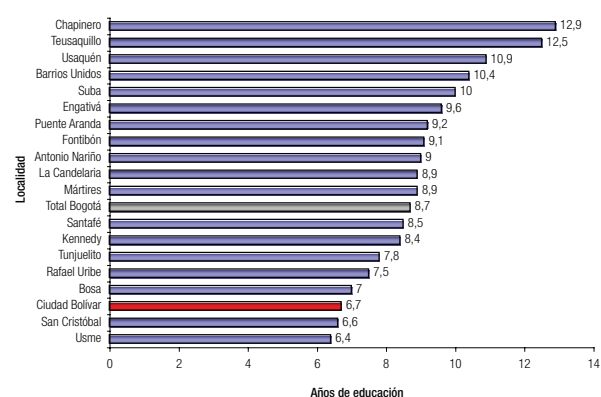
La calidad de la educación, según los resultados de las pruebas realizadas por la SED, muestra que Ciudad Bolívar presentó niveles inferiores al conjunto de Bogotá en básica primaria y secundaria. En primaria, las instituciones oficiales superaron a las no oficiales; en secundaria, las instituciones no oficiales obtuvieron los mejores resultados. Sin embargo, las brechas por áreas entre la educación oficial y la no oficial son mayores en secundaria que en primaria<sup>20</sup>.

#### 4. Condiciones y calidad de vida

El Índice de Condiciones de Vida<sup>21</sup> (83.7) es inferior al de Bogotá (89.4).

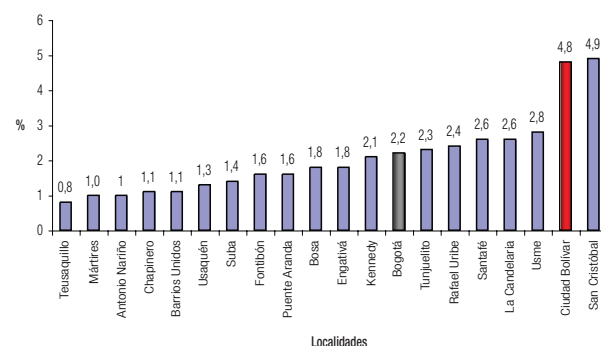
En cada uno de los cuatro factores que componen el Índice de Condiciones de Vida, la localidad presentó resultados inferiores que la ciudad en su conjunto. Particularmente en educación y capital humano, la localidad mostró niveles preocupantes dentro del contexto distrital. (Ver figura 1.10)

**Figura 1.8.** Años promedio de educación (personas mayores de cinco años).



**Fuente.** DANE. (2003). Encuesta de calidad de vida.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB

**Figura 1.9.** Tasa de analfabetismo (personas mayores de 15 años)



**Fuente.** DANE. (2003). Encuesta de calidad de vida.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB



19. Secretaría de Educación Distrital (SED), Subdirección de análisis sectorial.

20. Para mayor información consultar la página [www.sedbogota.edu.co](http://www.sedbogota.edu.co).

21. El ICV combina en un indicador 12 variables de acceso a bienes físicos: (1) educación y capital humano: educación alcanzada por el jefe del hogar; educación promedio de las personas con doce y más años; jóvenes entre 12-18 años que reciben educación secundaria o universitaria; niños entre 5-11 años que asisten a un centro educativo; (2) calidad de la vivienda: material de las paredes, material de los pisos; (3) acceso y calidad de servicios: servicio sanitario, abastecimiento de agua, equipamiento de cocina, recolección de basuras; (4) tamaño y composición del hogar: niños de seis o menos años en el hogar, cantidad de personas por cuarto.

Cuadro 1.4. Condiciones de vida en Ciudad Bolívar y Bogotá.

Factor		Variable	Ciudad Bolívar	Bogotá
Condiciones de vida	Calidad de vida, pobreza y servicios públicos		Índice de Condiciones de Vida: 83.7. Índice de acceso y calidad de los servicios: 27.2. Índice de educación y capital humano: 29.6. Índice de tamaño y composición del hogar: 15.35. Índice de calidad de la vivienda: 11.56. 97.447 personas con necesidades básicas insatisfechas (16,2%). Porcentaje de la población bajo la línea de pobreza: 68,2%. Porcentaje de la población bajo la línea de indigencia: 19,4%. 94,5% cobertura de acueducto. 93,5% cobertura de alcantarillado. 98,7% cobertura en energía eléctrica. 82,2% cobertura en servicio de teléfono. 86% cobertura en servicio de gas natural. 99,7% cobertura en servicio de aseo.	Índice de Condiciones de Vida: 89.4. Índice de acceso y calidad de los servicios: 27.22. Índice de educación y capital humano: 32.75. Índice de tamaño y composición del hogar: 17.08. Índice de calidad de la vivienda: 12.33. 536.279 personas con necesidades básicas insatisfechas (7,8%). Porcentaje de la población bajo la línea de pobreza: 46,2%. Porcentaje de la población bajo la línea de indigencia: 12,3%. 98,6% cobertura de acueducto. 97,9% cobertura de alcantarillado. 99,4% cobertura en energía eléctrica. 87,8% cobertura en servicio de teléfono. 79,8% cobertura en servicio de gas natural. 99,8% cobertura en servicio de aseo.
		Salud <sup>22</sup>	11 UPA. 3 CAMI. 0 hospital de III nivel. 89 IPS privadas.	76 UPA. 23 CAMI. 5 hospitales de III nivel. 8.778 IPS privadas.

Fuente. DANE. (2003). Encuesta de calidad de vida. DAPD (2004). Recorriendo Ciudad Bolívar. DANE (2007). Censo General 2005; SDS (2006).  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

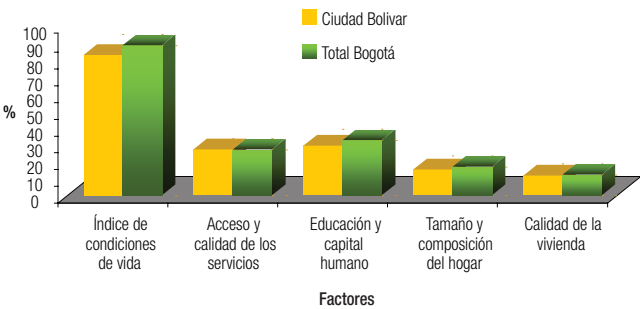
En recreación y deporte, Ciudad Bolívar cuenta 401 parques distritales, que corresponden al 8,5% del total de parques la ciudad y es la decimoséptima localidad en número de metros cuadrados de parques y zonas verdes por habitante (2.33 mxh).

En materia de cultura, otra localidad cuenta con dos bibliotecas y una casa cultural.

De otro lado, Ciudad Bolívar es la primera localidad de Bogotá en personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI: 16,2%, es decir, 97.447 personas) y el 58,7% de la población está clasificada en nivel 1 y 2 del SISBÉN. Adicionalmente, se estima que a Ciudad Bolívar llegan 2.658 hogares desplazados de los 10.380 que entran en la ciudad, los cuales participan con el 25,6% del total de desplazados de la ciudad.

Por su parte, el acceso a los servicios públicos en la localidad es de los más bajos en la ciudad. De acuerdo con la Encuesta de calidad de vida del 2003 y el Censo del DANE del 2005, Ciudad Bolívar presentó coberturas relativamente altas en los servicios de aseo y gas natural, en compara-

Figura 1.10. Índice de Condiciones de Vida en Ciudad Bolívar.



Fuente. DANE. (2003). Encuesta de calidad de vida.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

ción con las otras localidades de la ciudad, en los servicios de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica presenta las coberturas más bajas, sólo superando a la localidad de Sumapaz.

En Bogotá, los usuarios residenciales son los que mejor evalúan la calidad en la prestación de los servicios y la mayor cobertura. En el 2006, la calificación promedio de los bogotanos a los servicios públicos fue 4.1<sup>23</sup>.

22. La información incluida en este cuadro está actualizada al 2004-2006.  
23. Encuesta de percepción ciudadana. Proyecto Bogotá Cómo Vamos.



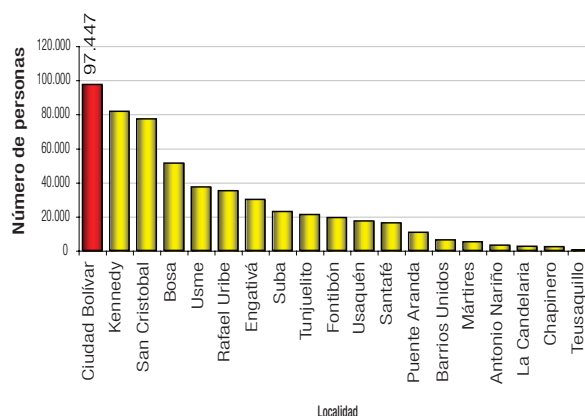
La localidad cuenta 89 instituciones prestadoras de servicios de salud privadas y 24 públicas. En la localidad se dispone de 250 camas, de las cuales cerca de 131 las ofrece el hospital Meissen, lo cual posiciona a la localidad en el decimoquinto lugar en número de camas por habitante (en Ciudad Bolívar hay una cama por cada 2.410 habitantes), de forma que su capacidad hospitalaria muestra niveles insuficientes, dado el menor número de camas por habitante que tiene respecto al promedio distrital.

El 73,6% de la población de Ciudad Bolívar está afiliada al sistema de salud, y es la decimotercera localidad en cobertura de seguridad social en salud en Bogotá. La mayoría de la población afiliada pertenece al régimen contributivo (59%); mientras que 180.492 personas (41%) están en el régimen subsidiado.

La localidad, además de contar con bajos niveles de aseguramiento, presenta una reducida oferta hospitalaria.

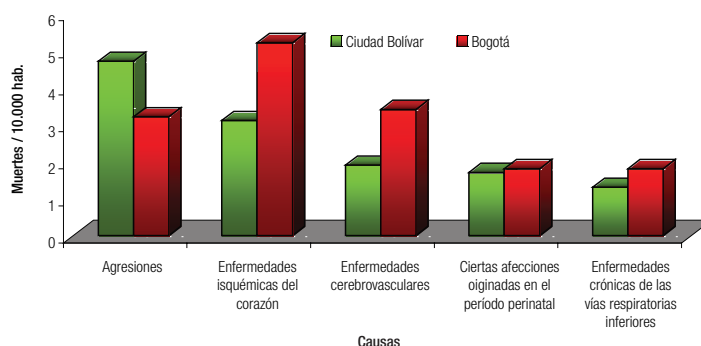
La tasa bruta de mortalidad fue de 29.2 muertes por cada 10.000 habitantes<sup>24</sup>, 15 puntos porcentuales por debajo de la registrada en el Distrito (44.2 muertes por cada 10.000 hab.). La principal causa de mortalidad en la localidad fueron las agresiones, que causaron el 16% del total de muertes registradas. Esta causa tiene una tasa de 4.7 muertes por cada 10.000 habitantes, superior a la tasa de 3.2 registrada en el Distrito. Como segunda causa de mortalidad están las enfermedades isquémicas del corazón, con 3.1 muertes por cada 10.000 habitantes, tasa inferior a la registrada por el Distrito Capital (5.2 muertes/10.000 hab.) (ver figura 1.12). En el caso de la población infantil, ésta se afecta en su mayoría por afecciones originadas en el período perinatal con una tasa de 53.8 niños muertos por cada 10.000 habitantes. (Ver figura 1.12)

**Figura 1.11.** Población con necesidades básicas insatisfechas.



**Fuente.** DANE. (2003). *Encuesta de calidad de vida*.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

**Figura 1.12.** Tasa de mortalidad según causas en Ciudad Bolívar.



**Fuente.** Secretaría Distrital de Salud. Certificado individual de defunciones del DANE.  
En: Secretaría de Hacienda de Bogotá (2004). *Recorriendo Ciudad Bolívar*. SHE, Bogotá.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB

## 5. Infraestructura urbana

Son los proyectos que tienen un impacto directo sobre la productividad como: la inversión pública en infraestructura en el sistema de movilidad<sup>25</sup> y el espacio público<sup>26</sup>.

La infraestructura vial que existe en Ciudad Bolívar representa el 7,11% de la malla vial de la ciudad, que equivale a

24. Dato del 2001.

25. Se conoce también como vías y transporte. No sólo implica la búsqueda de soluciones para satisfacer los requerimientos que generan los viajes en vehículos particulares o de servicio público, sino que también interrelaciona ciclorrutas, estacionamientos públicos y terminales interurbanos de pasajeros y carga.

26. Son áreas requeridas para la circulación, tanto peatonal como vehicular, las áreas para la recreación pública, activa o pasiva, para la seguridad y tranquilidad ciudadana, las franjas de retiro de las edificaciones sobre las vías, fuentes de agua, parques, plazas, zonas verdes y similares.

Cuadro 1.5. Infraestructura urbana en Ciudad Bolívar y Bogotá.

Factor		Variable	Ciudad Bolívar	Bogotá
Infraestructura urbana	Infraestructura urbana		1.028 kilómetros carril de vías. 61% de la malla vial en mal estado. Siete (7) parques zonales. 266 parques de bolsillo. 11.309 m2 de alamedas. Una (1) centralidades. Dos (2) operaciones estratégicas.	14.468 kilómetros por carril de vías. 49% de la malla vial en mal estado. 62 parques zonales. 1.545 parques de bolsillo. 484.101 m2 de alamedas. 21 centralidades. Diez (10) operaciones estratégicas.

**Fuente.** Instituto de Desarrollo Urbano, IDU. Dirección Técnica de Planeación (2005). "Parques". Disponible en: [www.idrd.gov.co/sig/parques2007](http://www.idrd.gov.co/sig/parques2007). "Centralidades y operaciones estratégicas". En: Decreto 190 de 2004, Plan de Ordenamiento Territorial. DAPD, Bogotá.  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

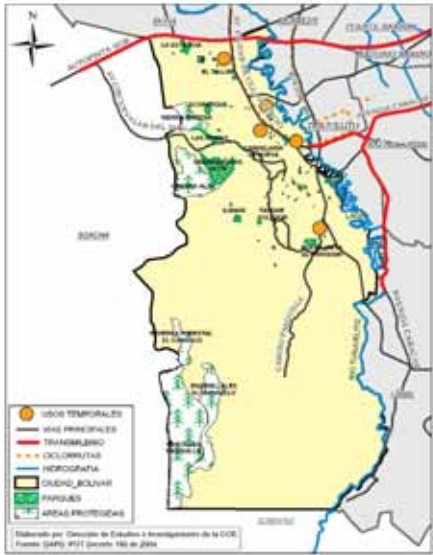
1.028 kilómetros carril de vía. En malla vial ocupa el cuarto puesto entre las localidades de Bogotá, seguida en extensión por las localidades de Bosa (1.016 km/carril) y San Cristóbal (938 km/carril).

Ciudad Bolívar se beneficia con el Sistema Transmilenio, porque cuenta con una vía que pertenece al sistema: NQS o autopista Sur. Además cuenta con rutas de buses alimentadores que transportan a la población de los barrios hasta el Portal El Tunal, en la vecina localidad de Tunjuelito. De igual forma, a la localidad la atraviesan otras vías como la avenida Ciudad de Villavicencio, la avenida Boyacá, la avenida Circunvalar del Sur, la avenida Tunjuelito, la avenida Jorge Gaitán Cortés, la avenida Ferrocarril del Sur, la avenida Autopista al Llano, la avenida Mariscal de Sucre, la avenida Bosa, la avenida San Francisco y la avenida Camino Pasquilla (ver figura 1.13).

De acuerdo con el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), al año 2005, el 75% de las vías de la localidad se encontraban en deterioro, de las cuales el 61% estaban en mal estado y el 14%<sup>27</sup> en estado regular. Si se compara con el resto de la ciudad, Ciudad Bolívar ocupa el octavo lugar en el grado de deterioro de las vías.

Los parques zonales<sup>28</sup> cuentan con mobiliario urbano, canchas deportivas, zonas de juegos infantiles, espacios verdes

Figura 1.13. Infraestructura urbana en Ciudad Bolívar.



arborizados y senderos peatonales. En Ciudad Bolívar se localizan los siguientes parques zonales: Arborizadora Alta, Candelaria la Nueva, Desarrollo Sierra Morena, La Estancia, Las Brisas, Meissen y Tanque El Volador.

El Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), ha identificado en Ciudad Bolívar 266<sup>29</sup> parques de bolsillo<sup>30</sup>. Según el Plan de Ordenamiento Territorial, en Ciudad Bolívar se tienen algunos parques en donde pueden realizarse usos temporales<sup>31</sup> como mercados, ferias y eventos deportivos, culturales y recreativos, previa autorización del alcalde local<sup>32</sup>; entre estos

27. Instituto de Desarrollo Urbano, IDU, Dirección Técnica de Planeación (2005).  
28. Su extensión es de 1 a 10 ha. y beneficia a varias localidades. Son áreas libres, con una dimensión variable, destinada a la satisfacción de necesidades de recreación activa y pasiva de un grupo de barrios.  
29. IDRD. (2004). "Parques certificados" Consultada el 30 de abril de 2007. Disponible en: [www.idrd.gov.co/sig/parquescertificados](http://www.idrd.gov.co/sig/parquescertificados).  
30. Zonas que por el trazado mismo de la malla vial han quedado como residuos, o aquellas pequeñas zonas que han sido dejadas como cesiones tipo A, destinadas al desarrollo de usos recreativos activos y pasivos y a la generación de valores paisajísticos y ambientales.  
31. Ver Artículo 201 del Decreto 469 de 2003 (Revisión del POT).  
32. Ver Acuerdo 9 de 1997.

están: el Parque La Coruña, ubicado en la calle 77 sur con carrera 64 – 63; Parque Arborizadora Alta, ubicado en la carrera 42 A con 68 C Sur; Parque Villa Diana, ubicado en la carrera 17 B con calle 72 Bis sur; Parque Arborizadora Baja 1, ubicado en la calle 59 sur con Avenida Ciudad de Villavicencio (costado noroccidental) y el Parque Barlovento, ubicado en la calle 62 A sur con carrera 71.

La localidad también forma parte del sistema de ciclorrutas, con los corredores ubicados en la Avenida Ciudad de Villavicencio.

## 6. Condiciones de seguridad

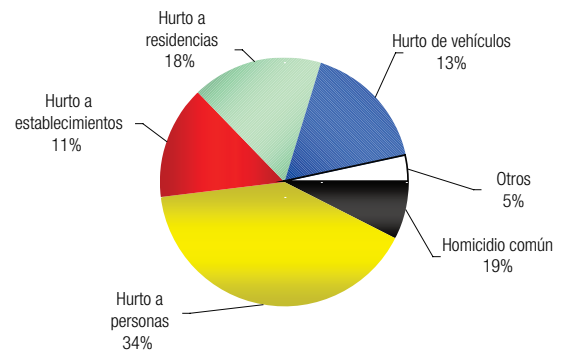
En el 2006, Ciudad Bolívar registró un alto número de casos de hurto a personas (299) y homicidios (162). Estas dos modalidades delictivas son las de mayor ocurrencia en la localidad: el año anterior representaron el 2% y el 12%, respectivamente, de los casos registrados en Bogotá, en cada uno de estos delitos. Así mismo, resulta preocupante que Ciudad Bolívar se constituyó en la segunda localidad en número de homicidios en la ciudad.

Al analizar los delitos por tasa por 10.000 habitantes, Ciudad Bolívar presenta una situación más favorable a la registrada en la ciudad: exceptuando a los homicidios, la localidad regis-

tra tasas inferiores a las de Bogotá, especialmente en hurto a personas y de vehículos, en los que las tasas son las segundas mas bajas entre las localidades de la ciudad.

En cuanto al equipamiento en materia de seguridad local, Ciudad Bolívar cuenta con un pie de fuerza de 445 personas (contando oficiales y suboficiales), lo que equivale al 4,2% del total de la ciudad. Así mismo, existen nueve Centros de Atención Inmediata (CAI) y funciona uno de los veintiocho cuadrantes del Programa Zonas Seguras liderado por la Cámara de Comercio Bogotá y la Policía Metropolitana.

**Figura 1.14.** Delitos de mayor impacto en Ciudad Bolívar.



**Fuente:** Policía Metropolitana. Centro de Investigaciones Criminológicas.  
**Proceso:** Programa de Seguridad y Convivencia CCB.  
 Otros incluye: muertes en accidentes de tránsito, terrorismo y piratería terrestre.

**Cuadro 1.6.** Condiciones de seguridad en Ciudad Bolívar y Bogotá.

Factor	Variable	Ciudad Bolívar		Bogotá	
Delitos de mayor impacto*		Delito	Tasa por 10.000 hab.	Delito	Tasa por 10.000 hab.
Seguridad urbana	Homicidio Común	162	2,9	1.372	2,0
	Hurto a Personas	299	5,3	12.698	18,8
	Hurto a Establecimientos**	91	22,5	5.075	34,6
	Hurto a Residencias	156	2,8	4.559	6,7
	Hurto de Vehículos	114	2,0	4.827	7,1
	Piratería Terrestre	3	-	131	0,2
	Hurto a Bancos	0	-	6	0,0
	<b>Equipamiento</b>		<b>Participación</b>		
	CAI	9	121	7,4 %	
	Zonas Seguras	1	28	3,6 %	
	Pie de Fuerza Total	445***	10.604	4,2 %	
	Oficiales	14	481	2,9 %	
	Suboficiales	431	10.123	4,3 %	
	Policía Comunitaria	119	1.049	11,3 %	

\* Para los delitos de **hurto a personas, hurto a establecimientos y hurto a residencias**, no es posible establecer comparaciones con el año 2005, dado que se presentó un incremento en las estadísticas porque a partir del 2005 la Policía Nacional empezó a incluir los hurtos cuya cuantía era inferior a 10 salarios mínimos legales mensuales vigentes y que con anterioridad se registraban como hurtos simples.

\*\* Tasa por cada 1.000 establecimientos.

\*\*\* Cifra estimada.

**Fuente.** Policía Metropolitana. Centro de Investigaciones Criminológicas.

**Proceso:** Programa de Seguridad y Convivencia de la CCB.

## B. Gestión gubernamental

El Plan de Desarrollo de la localidad de Ciudad Bolívar para el período 2005-2008, “Una localidad al alcance de la niñez”<sup>33</sup>, está estructurado sobre los tres ejes del programa de la Administración distrital “Bogotá sin indiferencia”: Social, Urbano regional y de Reconciliación. Cada uno de estos ejes se sustenta en estrategias, programas y metas que la Administración local espera cumplir para satisfacer las necesidades propias de la localidad y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Así mismo, el plan de desarrollo de la localidad incluye el Objetivo Gestión Pública Humana, como componente adicional, con programas y proyectos orientados a modernizar y desarrollar la capacidad institucional de la localidad.

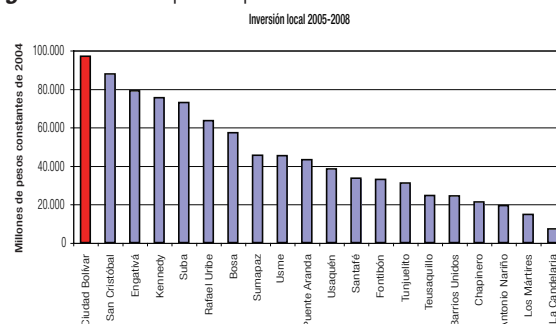
El Plan de Desarrollo de la localidad de Ciudad Bolívar asciende a \$96.891 millones para el período 2005-2008 (en pesos constantes de 2004)<sup>34</sup>. Es el presupuesto local más alto y representa el 10,6% del presupuesto de todas las localidades de Bogotá. (Ver figura 1.15)

Del total de inversión presupuestada en la localidad para el período 2005-2008, el 46,9% (\$45.403 millones) está destinado a proyectos del Eje Social; el 33,6% (\$32.543 millones) se invertirá en proyectos del Eje Urbano Regional; el 14,2% (\$13.725 millones) se asignó al Objetivo Gestión Pública Humana; y, el 5,4% (\$5.220 millones) se orientaron al Eje de Reconciliación. (Ver figura 1.16)

En el Eje Social, Ciudad Bolívar destinará mayor inversión a los programas “Bogotá sin Hambre” y “Más y Mejor Educación para Todos y Todas”, cada uno con más del 10% del presupuesto total para el período. Estos programas se orientan a aumentar el acceso de la población más pobre y vulnerable a los alimentos y a la educación, principalmente a niños, niñas, adultos mayores y personas con discapacidad.

Así mismo, se plantearon proyectos para garantizar el derecho a la salud a través de la ampliación de la cobertura y con dife-

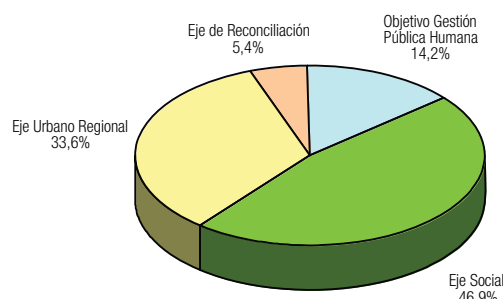
**Figura 1.15.** Presupuesto plurianual de inversión de las localidades.



**Fuente:** Planes de desarrollo local 2005-2008.

**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

**Figura 1.16.** Distribución del presupuesto de inversión de Ciudad Bolívar por ejes.



**Fuente:** Plan de desarrollo de Ciudad Bolívar 2005-2008.

**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

rentes programas para mejorar la atención; brindar atención a las poblaciones cuyos derechos han sido vulnerados, entre ellos niños y niñas, adulto mayor y mujeres cabeza de familia; fomentar la recreación y el deporte a través de la construcción de escenarios y la realización de diferentes eventos para apoyar a los deportistas de la localidad.

Con menores recursos, se incluyeron programas para promover la cultura, proteger a los menores maltratados, promover la equidad de género, promover la generación de ingresos y empleo y actividades pedagógicas de conocimiento y apropiación cultural.

Por su parte, el programa al que se asignaron mayores recursos en el Eje Urbano Regional fue “Hábitat desde los Barrios y las UPZ” (27,3% del presupuesto total), en el que

33. Adoptado mediante el Acuerdo Local 003 de 2004.

34. No incluye el rubro Obligaciones por pagar.

**Cuadro 1.7.** Plan de desarrollo local de Ciudad Bolívar 2005 – 2008, según ejes y programas

Plan de Desarrollo Ciudad Bolívar	Presupuesto 2005-2008	Part. %
<b>EJE SOCIAL</b>	<b>45.402'845.364</b>	<b>46,9%</b>
Bogotá sin hambre.	10.742'845.364	11,1%
Más y mejor educación para todos y todas.	10.220'000.000	10,5%
Salud para la vida digna.	7.140'000.000	7,4%
Restablecimiento de derechos e inclusión social.	7.800'000.000	8,1%
Cero tolerancia con el maltrato, la medicidad y la explotación laboral infantil.	500'000.000	0,5%
Ciudad Bolívar con igualdad de oportunidad para las mujeres.	500'000.000	0,5%
Capacidades y oportunidades para la generación de ingresos y empleo.	980'000.000	1,0%
Escuela ciudad y ciudad escuela: la ciudad como escenario de formación y aprendizaje.	200'000.000	0,2%
Cultura para la inclusión social.	2.620'000.000	2,7%
Recreación y deporte para todos y todas.	4.700'000.000	4,9%
<b>EJE URBANO REGIONAL</b>	<b>32.542'845.364</b>	<b>33,6%</b>
Hábitat desde los barrios y las UPZ.	26.442'845.364	27,3%
Sostenibilidad Urbano-Rural.	2.100'000.000	2,2%
Ciudad Bolívar productiva.	4.000'000.000	4,1%
<b>EJE DE RECONCILIACIÓN</b>	<b>5.220'000.000</b>	<b>5,4%</b>
Gestión pacífica de conflictos.	400'000.000	0,4%
Derechos humanos para todos y todas.	100'000.000	0,1%
Atención integral de violencia, delincuencia y orden público.	800'000.000	0,8%
Sistema de justicia de la ciudad.	400'000.000	0,4%
Bogotá menos vulnerable ante eventos críticos.	800'000.000	0,8%
Red distrital de reconciliación, resistencia civil y no-violencia.	250'000.000	0,3%
Participación para la decisión.	1.320'000.000	1,4%
Obras con participación ciudadana.	1.000'000.000	1,0%
Inclusión económica y desarrollo empresarial sectorial.	150'000.000	0,2%
<b>OBJETIVO GESTIÓN PÚBLICA HUMANA</b>	<b>13.725'154.636</b>	<b>14,2%</b>
Administración moderna y humana.	5.476'000.000	5,7%
Localidades modernas y eficaces.	4.750'000.000	4,9%
Sistema local de servicio a la ciudadanía.	1.200'000.000	1,2%
Comunicación para la solidaridad.	1.799'154.636	1,9%
Bogotá transparente y efectiva.	500'000.000	0,5%
<b>Total presupuesto de inversión</b>	<b>96.890'845.364</b>	<b>100,0%</b>

**Fuente.** Acuerdo Local No. 003 de 2004.

**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

la prioridad es el mejoramiento integral de barrios y veredas y la protección del patrimonio ambiental.

En este Eje se plantearon también los programas "Sostenibilidad Urbano-Rural" y "Ciudad Bolívar Productiva", para garantizar la restauración y preservación de la estructura ecológica principal y promover procesos colectivos que estimulen la generación de capital humano y económico.

Mediante el Eje de Reconciliación se busca promover una cultura de reconciliación que le sirva a la localidad de fundamento esencial para la construcción de la paz y la convivencia ciudadana sostenible a través del Sistema Distrital de Reconciliación.

Por último, los recursos del Objetivo Gestión Pública Humana están concentrados en los programas "Administración Moderna y Humana" y "Localidades Modernas y Eficaces", a través de los cuales se busca fortalecer la gestión institucional.





C. Desarrollo sostenible

En la localidad de Ciudad Bolívar se localizan 252 de los 2.344<sup>35</sup> (aprox.) barrios de Bogotá y ocho (8) Unidades de Planeación Zonal (UPZ)<sup>36</sup> de las 112<sup>37</sup> en que se divide la ciudad. De las ocho UPZ de la localidad, seis ya fueron reglamentadas por el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, a saber: Lucero, El Tesoro, Arborizadora, Ismael Perdomo, Jerusalén y San Francisco (Ver figura 1.17).

De las ocho UPZ de la localidad, seis UPZ poseen clasificación residencial: Arborizadora, El Tesoro, Ismael Perdomo, Jerusalén, Lucero y San Francisco; una UPZ se clasifica de desarrollo: El Mochuelo; y una se clasifica como dotacional: Monteblanco (Ver cuadro 1.8).

Cuadro 1.8. Comparativo de UPZ de Ciudad Bolívar.

UPZ	Clase	No. de barrios	Estrato	Estado
El Mochuelo	Desarrollo	5	0	Sin reglamentar
Monteblanco	Dotacional	6	0 y 1	Sin reglamentar
Arborizadora	Residencial consolidado	17	2 y 3	Reglamentada
San Francisco	Residencial de urbanización incompleta	18	1 y 2	Reglamentada
Lucero	Residencial de urbanización incompleta	69	1 y 2	Reglamentada
El Tesoro	Residencial de urbanización incompleta	45	1 y 2	Reglamentada
Ismael Perdomo	Residencial de urbanización incompleta	65	2 y 3	Reglamentada
Jerusalén	Residencial de urbanización incompleta	27	1 y 2	Reglamentada

Fuente. DAPD. (2004) POT. Decreto 190 de 2004. Consultada el 30 de abril de 2007. Disponible en: [www.dapd.gov.co](http://www.dapd.gov.co) UPZ reglamentadas  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

Figura 1.17. UPZ de la localidad de Ciudad Bolívar.

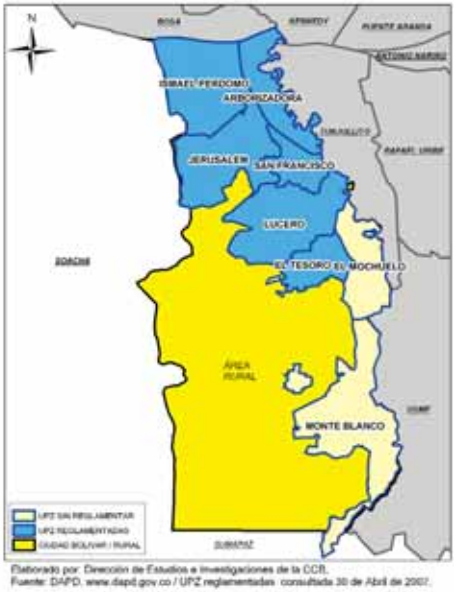
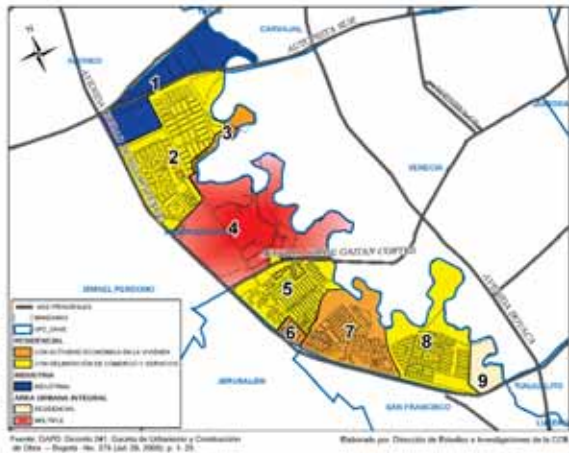


Figura 1.18. UPZ Arborizadora.

Las características principales de las UPZ reglamentadas son:

La **UPZ Arborizadora**<sup>38</sup>, es un sector residencial consolidado, de estrato 2, se ha especializado en su extremo norte en una zona industrial y en la parte sur, en una zona predominantemente residencial. La UPZ está conformada por nueve sectores normativos, de los cuales se han identificado seis con vocación residencial, dos de área urbana integral y uno industrial (Ver figura 1.18).



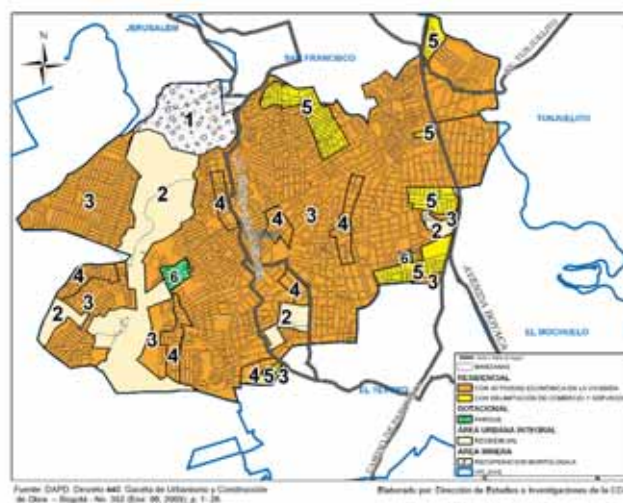
35. DAPD. (2004) "Listado de Barrios" Consultada 30 de abril de 2007. Disponible en: [www.dapd.gov.co](http://www.dapd.gov.co) Listado de barrios por UPZ  
36. El Plan de Ordenamiento Territorial dividió a la ciudad para su planeamiento a escala zonal y vecinal en unidades de planeamiento zonal, áreas de territorio conformado por un conjunto de barrios que presentan características comunes en su desarrollo urbanístico y en los usos y actividades predominantes, cuya planeación y ordenamiento se realiza a través de un decreto distrital que determina las normas urbanísticas que aplican a cada uno de los predios que allí se localizan. Cada UPZ se divide, a su vez, en sectores normativos que se reglamentan mediante fichas normativas contenidas en estos decretos.  
37. Inicialmente, el POT zonificó a Bogotá en 117 UPZ, pero por determinaciones del Ministerio del Medio Ambiente se eliminaron 5 UPZ en el POT en la zona de expansión norte.  
38. UPZ 65 Arborizadora. Decreto 241. Gaceta de Urbanismo y Construcción de Obra. No. 375 (Jul. 29 de 2005) Bogotá pp. 1-25.

El decreto reglamentario de la UPZ Arborizadora hace énfasis en que la UPZ ofrece áreas aptas para el desarrollo de nuevo suelo, a fin de fortalecer la Centralidad Delicias Ensueño, prevista por el POT para nuevas zonas de comercio y servicios, así como equipamientos de escala metropolitana y urbana; también se debe estructurar la zona residencial potenciando el desarrollo urbanístico del área prevista como centralidad; se deben promover las actividades productivas propias del intercambio entre la Región y la ciudad; se debe mejorar la malla vial intermedia para permitir una adecuada accesibilidad a las áreas privadas en las que se desenvuelven las distintas actividades permitidas; se deben delimitar las zonas de comercio y servicios, de forma que permitan que esas actividades se adelanten sin perjuicio de la tranquilidad de las zonas residenciales; los parques producto de las áreas de nuevo desarrollo (El Ensueño) conformarán un sistema verde y recreativo al servicio de la UPZ, siguiendo de forma prioritaria el eje de la carrera 67.

La **UPZ Lucero**<sup>39</sup>, es un sector residencial sin consolidar (de urbanización incompleta) de estrato 1, fundado por asentamientos humanos de origen ilegal con serias deficiencias de infraestructura, accesibilidad, equipamientos y espacio público. Se ha definido como una UPZ prioritaria de mejoramiento integral. La UPZ está conformada por seis sectores normativos: tres residenciales, uno dotacional, uno de área urbana integral y uno minero (Ver figura 1.19).

El decreto reglamentario de la UPZ Lucero hace énfasis en que se debe dinamizar económicamente, orientando la localización de actividades de comercio, industria y servicios de escala metropolitana y urbana sobre las vías de la malla vial arterial, los usos zonales sobre los corredores de movilidad local y en las áreas de intervención reestructuran. Todo lo anterior para generar empleo local a partir de la conformación de actividades urbanas y zonales; se debe mejorar la movilidad y accesibilidad al trans-

**Figura 1.19.** UPZ Lucero.



porte público y la conectividad entre los barrios y consolidar un sistema integral de movilidad con el Sistema Transmilenio (Portal Usme y rutas de buses alimentadores) y los modos alternativos de transporte como la bicicleta; completar las redes necesarias de servicios públicos para alcanzar la cobertura total dentro de la UPZ; adelantar acciones urbanísticas para la optimización de los usos del suelo, mediante la consolidación de la UPZ con carácter residencial, la definición de áreas con modalidad de intervención reestructurante, la recuperación ambiental del río Tunjuelito, así como el corredor ecológico de la quebrada Limas, Peña Colorada y caño La Represa o zanjón La Estrella.

La **UPZ Tesoro**<sup>40</sup>, es un sector residencial sin consolidar (de urbanización incompleta) de estrato 1, fundado por asentamientos humanos de origen ilegal. Presenta serias deficiencias de infraestructura, accesibilidad, equipamientos y espacio público; se ha definido como una UPZ prioritaria de mejoramiento integral. La UPZ está conformada por seis sectores normativos: tres residenciales, dos de área urbana integral y uno dotacional (Ver figura 1.20).

39. UPZ 67 Lucero. Decreto 440. *Gaceta de Urbanismo y Construcción de Obra*. No. 352 (Ene. 6 de 2005) Bogotá pp. 1-26.

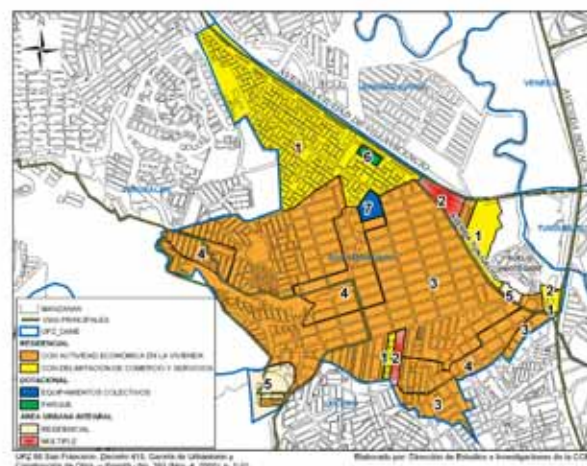
40. UPZ 68 Tesoro. Decreto 439. *Gaceta de Urbanismo y Construcción de Obra*. No. 351, Ene. 3 de 2005. Bogotá, pp. 1-26.

**Figura 1.20.** UPZ Tesoro.

El decreto reglamentario de la UPZ hace énfasis en que se debe dinamizar económicamente, orientando la localización de actividades de comercio, industria y servicios sobre las vías de la malla vial arterial para generar empleo local a partir de la conformación de actividades de carácter zonal en la UPZ; se debe mejorar la movilidad y accesibilidad al transporte público y la conectividad entre los barrios mediante la priorización de las inversiones a través del Programa de Mejoramiento Integral en proyectos que permitan la adecuación, el mantenimiento y/o recuperación de los corredores de movilidad y consolidar un sistema integral de movilidad con el Sistema Transmilenio (Portal Usme y rutas de buses alimentadores) y los modos alternativos de transporte como la bicicleta; completar las redes necesarias de servicios públicos para alcanzar la cobertura total dentro de la UPZ; adelantar acciones urbanísticas para la optimización de los usos del suelo, mediante la consolidación de la UPZ con carácter residencial, la definición de áreas con modalidad de intervención restructurante, la recuperación ambiental del río Tunjuelito, así como el corredor ecológico de la quebrada La Trompeta y la quebrada La Represa.



La UPZ San Francisco<sup>41</sup>, es un sector residencial sin consolidar, de estrato 1 y 2, se ha definido como una UPZ prioritaria de intervención del Subprograma de Mejoramiento Integral, de acuerdo con lo establecido en el artículo 296 del Decreto Distrital 190 de 2004 (Compilación del POT), por estar conformada por asentamientos humanos de origen ilegal, la cual presenta serias deficiencias de infraestructura, accesibilidad, equipamientos y espacio público. La UPZ está conformada por siete sectores normativos: tres residenciales, dos dotacionales, y dos de área urbana integral (Ver figura 1.21).

**Figura 1.21.** UPZ San Francisco.

41. UPZ 66 San Francisco. Decreto 415. *Gaceta de Urbanismo y Construcción de Obra*. No. 393, Nov. 4, de 2005. Bogotá, pp. 1-31.

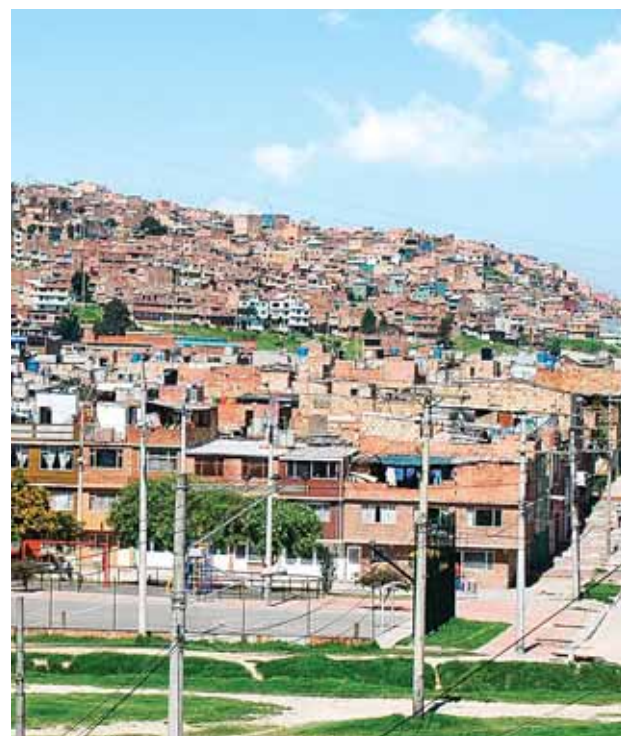


El decreto reglamentario de la UPZ San Francisco hace énfasis en que se debe dinamizar económicamente, orientando la localización de actividades de comercio, industria y servicios, de escala metropolitana y urbana, sobre vías de la malla vial arterial, y los usos zonales, sobre los corredores de movilidad local y en las áreas con modalidad de intervención reestructurante. Todo lo anterior para generar empleo local a partir de la conformación de actividades en el ámbito zonal al interior de la UPZ. Se deben mejorar la movilidad y accesibilidad al transporte público y la conectividad entre los barrios de la UPZ, mediante la formulación y adopción de los corredores de movilidad local y la priorización de las inversiones a través del Programa de Mejoramiento Integral, en proyectos que permitan su adecuación, mantenimiento y/o recuperación según corresponda; se debe consolidar un sistema integral de movilidad a partir del Sistema de Transporte Masivo (Portal del Tunal y rutas alimentadoras), transporte público (corredores de movilidad local) y los modos alternativos de transporte como la bicicleta (corredores Ecológicos de ronda del Río Tunjuelo y quebradas Limas y La Trompetica y, en los corredores ecológicos viales Avenida Boyacá, Avenida Ciudad de Villavicencio, Avenida Mariscal Sucre, Avenida Jorge Gaitán Cortes, Avenida San Francisco, Avenida Tunjuelito, Avenida Alameda del Sur y los modos alternativos de transporte como senderos peatonales; se debe mejorar la conectividad entre la UPZ, y el suroriente de la ciudad, mediante la inversión en proyectos de construcción de las Avenidas Tunjuelito, San Francisco, Jorge Gaitán Cortés y Mariscal Sucre, alameda del Sur y la adecuación de la Avenida Boyacá.

La **UPZ Ismael Perdomo**<sup>42</sup>, es un sector residencial sin consolidar, de estratos 1 y 2, se ha definido como una UPZ prioritaria de intervención del Subprograma de Mejoramiento Integral, de acuerdo con lo establecido en el artículo 296 del Decreto Distrital 190 de 2004 (Compilación del POT), por estar conformada por asenta-

mientos humanos de origen ilegal, la cual presenta serias deficiencias de infraestructura, accesibilidad, equipamientos y espacio público. La UPZ está conformada por once sectores normativos: cuatro residenciales, tres dotacionales, tres de área urbana integral y uno industrial (Ver figura 1.22).

**Figura 1.22.** UPZ Ismael Perdomo.



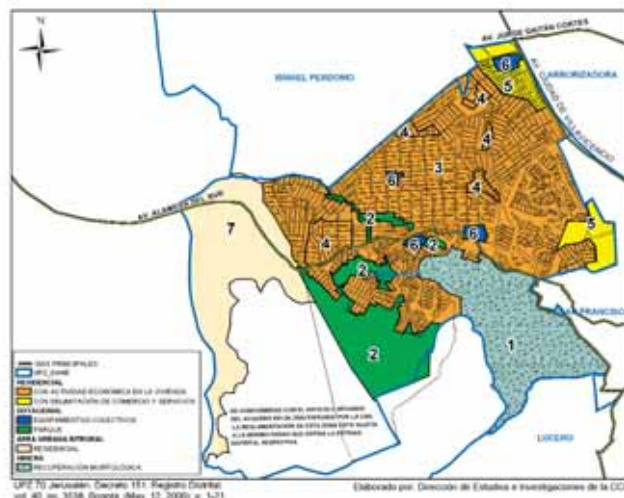
42. UPZ 69 Ismael Perdomo. Decreto 078. Registro Distrital. Bogotá – Vol. 40, No. 3505 (Mar. 15, 2006); p. 82-103.

El decreto reglamentario de la UPZ hace énfasis en que se debe dinamizar económicamente la UPZ, orientando la localización de actividades de comercio, industria y servicios, de escala metropolitana y urbana, sobre vías de la malla vial arterial, y los usos zonales, sobre los corredores de movilidad local y en las áreas con modalidad de intervención reestructurante. Todo lo anterior para generar empleo local a partir de la conformación de actividades en el ámbito zonal en la UPZ. Se debe vincular la actual actividad industrial que se desarrolla en la zona, como instrumento de desarrollo integral, económico y social para los habitantes y su entorno, de conformidad con la expedición de la reglamentación correspondiente. En relación con la vivienda se deben desarrollar estrategias y proponer las soluciones que apunten al cumplimiento de las normas urbanísticas, de sismoresistencia y condiciones de habitabilidad de las viviendas objeto de mejoramiento integral, mediante acciones de reconocimiento de vivienda de estratos 1 y 2, legalización de títulos de propiedad, en coordinación con el Programa de Mejoramiento de Vivienda. Se debe consolidar un sistema integral de movilidad a partir del Sistema de Transporte Masivo (Portal del Tunal y rutas alimentadoras), transporte público (corredores de movilidad local) y los modos alternativos de transporte como la bicicleta en las ciclorutas de la Avenida del Sur, Avenida Ciudad de Villavicencio, Avenida Bosa y Avenida Jorge Gaitán Cortés; se deben generar áreas estratégicas de integración zonal para la localización de equipamientos y espacio público de carácter urbano y zonal, teniendo en cuenta el déficit existente.

La **UPZ Jerusalén**<sup>43</sup>, es un sector residencial sin consolidar, de estrato 1 y 2, se ha definido como una UPZ prioritaria de intervención del Subprograma de Mejoramiento Integral, de acuerdo con lo establecido en el artículo 296 del Decreto Distrital 190 de 2004 (Compilación del POT), por estar conformada por asentamientos humanos de origen ilegal, la cual presenta serias deficiencias de infraes-

tructura, accesibilidad, equipamientos y espacio público. La UPZ está conformada por siete sectores normativos: tres residenciales, dos dotacionales, uno de área urbana integral y uno minero (Ver figura 1.23).

**Figura 1.23.** UPZ Jerusalén.



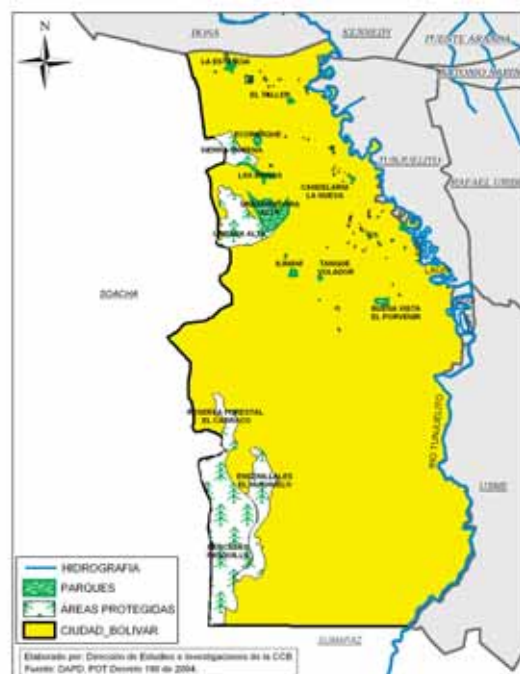
43. UPZ 70 Jerusalén. Decreto 151. Registro Distrital. Bogotá Vol. 40, No. 3538 (May. 12, 2006); p. 1-21.

El decreto reglamentario de la UPZ Jerusalén hace énfasis en que se debe dinamizar económicamente, orientando la localización de actividades de comercio y servicios de escala metropolitana y urbana, sobre las vías de la malla vial arterial, los usos zonales sobre los corredores de movilidad local y en las áreas con modalidad de intervención reestructurante. Todo lo anterior para generar empleo local a partir de la conformación de actividades en el ámbito de la UPZ. Se debe mejorar la movilidad y accesibilidad al transporte público y la conectividad entre los barrios de la UPZ, mediante la formulación y adopción de los corredores de movilidad local y la priorización de las inversiones a través del Programa de Mejoramiento Integral, en proyectos que permitan su adecuación, mantenimiento y/o recuperación según corresponda; se debe consolidar un sistema integral de movilidad a partir del Sistema de Transporte Masivo (Portal del Tunal y rutas alimentadoras), transporte público (corredores de movilidad local) y los modos alternativos de transporte como la bicicleta en las ciclorutas de las Avenidas Ciudad de Villavicencio y Jorge Gaitán Cortés.

Con relación a la estructura ecológica principal<sup>44</sup>, la localidad Ciudad Bolívar se encuentra rodeada de elementos como: El Páramo de las Mercedes, encenillales del Mochuelo, encenillales de Pasquilla, el parque Sierra Morena y el parque Arborizadora Alta (Ver figura 1.24).

En Ciudad Bolívar se localiza una de las 21 centralidades<sup>45</sup> de integración de la ciudad, de integración regional (parte de la Centralidad Delicias Ensueño)<sup>46</sup>.

**Figura 1.24.** Sistema de parques de Ciudad Bolívar.



Así mismo, el POT priorizó diez operaciones estratégicas<sup>47</sup>. Ciudad Bolívar cuenta con las operaciones estratégicas “Eje de integración Sur - Centralidad Delicias - Ensueño”<sup>48</sup> y “Río Tunjuelo - Centralidad Danubio Usme”<sup>49</sup>.

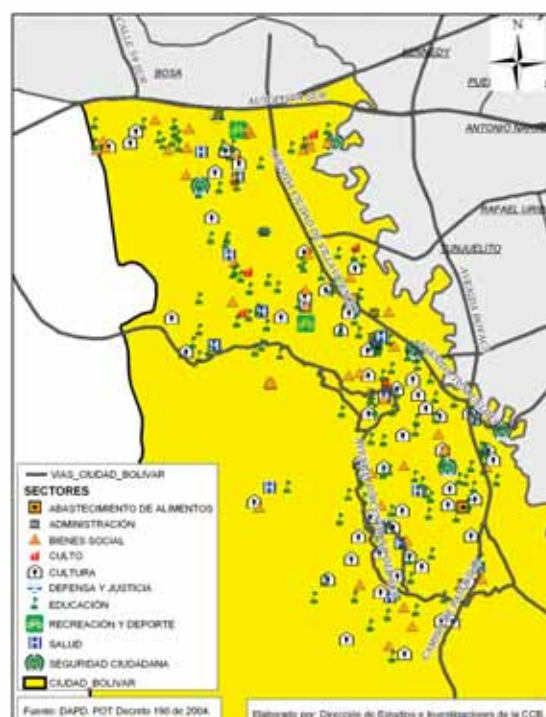
De otro lado, como parte de la infraestructura de Ciudad Bolívar se identificaron las construcciones destinadas a la prestación de servicios de salud, educación, bienestar social, actividades de comercio y servicios y las estructuras de servicios públicos para la atención de las necesidades de la población. Ciudad Bolívar se destaca por albergar dentro de su territorio equipamientos como: la

- 
44. Está conformada por el sistema de áreas protegidas como los humedales, corredores ecológicos, parques metropolitanos y urbanos y las áreas de manejo especial del Distrito como las rondas de los ríos.
45. Son núcleos urbanos de encuentro e intercambio alrededor del centro metropolitano y en la periferia de la ciudad, en los que se establecen relaciones económicas que pueden ser de escala internacional, nacional, regional o urbana y donde se hace un esfuerzo por conectar todas las actividades que hoy están dispersas, concentrar las empresas y negocios en estos sectores y reducir el tiempo de los desplazamientos, además facilitar su articulación con la región y con los puntos de transporte, venta, transformación de productos.
46. Sus directrices principales son: promover la recalificación de las actividades económicas actuales y promover la localización de servicios vinculados a la región.
47. Son áreas especiales de la ciudad que se consideran fundamentales para consolidar la integración económica de la Región; en ellas se vinculan actuaciones, acciones urbanísticas, instrumentos de gestión e intervenciones económicas y sociales a largo, mediano y corto plazo, para lo cual se orienta y se prioriza los recursos de inversión y deben incluirse en el programa de ejecución de cada administración.
48. Se encuentra en áreas adyacentes a la autopista Sur, desde el límite de la localidad con Bosa y Kennedy hasta el límite con el municipio de Soacha; tiene como finalidad consolidar y calificar la industria y los servicios existentes y promover la localización de actividades vinculadas con la Región. El área de actividad predominante en esta centralidad es para servicios de industria.
49. Se encuentra bordeando la localidad en los límites con la localidad de Tunjuelito hasta la avenida Boyacá, siguiendo por la autopista al Llano y dentro de ella se encuentra la ronda del río Tunjuelito y una zona minera de recuperación morfológica. Esta operación tiene como finalidad desarrollar un programa de mitigación de amenaza y recuperación ambiental del río como corredor ecológico y acciones para adecuar la zona minera.



Alcaldía Local; en equipamientos de salud: 89 IPS privadas, 24 IPS públicas: dos hospitales de segundo nivel (Meissen y una unidad pediátrica), un hospital de primer nivel (Vista Hermosa), once UPA, dos UBA, tres CAMI (Vista Hermosa, Jerusalén y Manuela Beltrán), tres sedes de consulta externa, un consultorio de especialistas y un consultorio odontológico; en equipamientos de defensa y justicia: la Inspección de Policía de Ciudad Bolívar, la Comisaría de Familia 19, una Unidad de Mediación y Conciliación y una Casa de Justicia; en equipamientos de tipo administrativo: un CADE (Candelaria La Nueva) y la JAL de Ciudad Bolívar; en equipamientos de seguridad ciudadana: una Estación de Policía, nueve CAI y una Estación de Bomberos; en equipamientos de cultura: dos bibliotecas (Perdomo y Rodrigo Lara Bonilla) y una Casa de la Cultura; en equipamientos de educación: La Universidad Distrital Francisco José de Caldas y en equipamientos de recreación y deporte: dos escenarios deportivos (polideportivos) (Ver figura 1.25).

**Figura 1.25.** Equipamiento urbano de Ciudad Bolívar.





## Capítulo II.

# Factores asociados a la estructura empresarial

En esta sección se presenta la caracterización de la estructura empresarial según el número de empresas de la localidad, se identifican las actividades económicas de mayor importancia, las zonas en donde se ubican geográficamente las empresas, el tamaño de las firmas, la organización jurídica, el empleo generado y la vocación exportadora. Así mismo, se identifican las empresas con mayor potencial para articularse a las cadenas productivas más promisorias de la ciudad.





## A. Estructura empresarial y tejido productivo

### 1. Número de empresas

En el 2006 se registraron 227.000 empresas en Bogotá<sup>50</sup>. Del total de empresas 2,3%, equivalentes a 5.210 empresas se ubicaron en la localidad Ciudad Bolívar. Frente a las demás localidades de la ciudad ocupó el decimoquinto lugar en número de empresas. En términos del valor de los activos, las empresas en Bogotá reportaron \$332 billones, de los que \$1 billón pertenecen a la localidad de Ciudad Bolívar, por lo cual la localidad se ubicó en el puesto decimocuarto en este indicador.

La localidad de Ciudad Bolívar tiene una estructura empresarial concentrada en el sector de los servicios<sup>51</sup> (75), otros sectores representativos para la economía local fueron la industria (17%) y la construcción (6%). La mayor participación del sector servicios es el resultado de: la alta concentración del comercio (43% de las empresas) que, además, representó el eje de la economía local; la actividad y restaurantes (10%); la actividad de transporte, almacenamiento y comunicaciones (10%) y en menor medida por otras actividades de servicios comunitarios y sociales (6%). (Ver cuadro 2.1)

Según el tamaño de las empresas, se puede afirmar que Ciudad Bolívar es una localidad con mayor presencia de microempresarios. Del total de empresas en el 2006, 5.089 son microempresas, que representaron el 97,7% de las empresas establecidas en la localidad y el 2,5% de las de Bogotá. Las pymes representaron el 2,1%; la gran empresa (0,3%) registró una baja participación. Sin embargo, en la localidad se encuentran empresas grandes tan importantes como: Pavco S.A., Filmtex S.A., P V C Gerfor S.A., Minipak S.A., Industria de Electrodomésticos S.A. - INDUSEL S.A., Plásticos Foremol S.A., Tapisol S.A., Frigorificio Guadalupe S.A., en el sector industrial; Granitos Y Mármoles S.A., en el sector de minas y canteras; San Isidro S.A., Ciudad Limpia Bogotá S.A. E S P, en actividades empresariales, inmobiliarias y de alquiler, y Forero Molina y Cia. S. en C., en la actividad de intermediación financiera. Firmas como las mencionadas han realizado una destacada contribución al desarrollo de la actividad económica y a la generación de empleo en la localidad.

**Cuadro 2.1.** Empresas en Ciudad Bolívar, según sector económico y tamaño, 2006

Actividad económica	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Comercio y reparación de vehículos automotores	2.225	29	3	-	2.257
Industrias manufactureras	834	26	14	10	884
Hoteles y restaurantes	512	-	-	-	512
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	498	2	1	-	501
Construcción	319	2	2	-	323
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	203	2	3	2	210
Educación	51	8	1	-	60
Servicios sociales y de salud	39	2	1	-	42
Agricultura	31	1	1	-	33
No informa	30	-	-	-	30
Intermediación financiera	17	-	-	1	18
Suministro de electricidad, gas y agua	16	1	-	-	17
Explotación de Minas y Canteras	10	3	1	1	15
Pesca	1	-	-	-	1
Administración pública y defensa	1	-	-	-	1
<b>Total</b>	<b>5.089</b>	<b>79</b>	<b>28</b>	<b>14</b>	<b>5.210</b>

**Fuente.** Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

50. Las cifras corresponden al *Registro Mercantil* de la Cámara de Comercio de Bogotá.

51. El sector de los servicios está conformado por las actividades de suministro de electricidad, gas y agua, comercio, hoteles y restaurantes, transporte, intermediación financiera, actividades inmobiliarias, Administración pública, educación, salud, servicios comunitarios, personales y sociales, servicio doméstico y organizaciones extraterritoriales.

La mayor proporción de las empresas de Ciudad Bolívar se localizó geográficamente en la parte norte de la localidad, cerca de sus avenidas principales. Se destacaron por su concentración empresarial los barrios Candelaria La Nueva, Las Acacias, La Estancia, Ismael Perdomo, Lucero del Sur, San Francisco, Jerusalén, Madelena, La Pradera, Acacias Sur y Guadalupe. (Ver figura 2.1)

Así mismo, en la UPZ Ismael Perdomo se encontró la mayor concentración de empresas de Ciudad Bolívar; le siguen en su orden las UPZ Lucero, San Francisco, Arborizadora, Jerusalén, El Tesoro, El Mochuelo y Monteblanco.

La actividad **comercial** es fundamental en la economía local y la estructura empresarial de Ciudad Bolívar. En el 2006 esta actividad obtuvo ventas por valor de \$111.000 millones, el 10% del total de las ventas locales; las empresas reportaron activos por valor de \$39.000 millones, el 3,7 % del total de la localidad y ocupó al 11% del personal contratado por las empresas de la localidad. (Ver cuadro 2.2)

Las actividades del sector comercio en Ciudad Bolívar se destacan tanto por su número (2.257) como por el valor de sus activos. Por número, sobresalen las actividades de: comercio en establecimientos no especializados (33%); comercio productos nuevos de consumo doméstico en establecimientos especializados (23%); de alimentos (16%), y de otros nuevos productos de consumo, en establecimientos especializados (10%).

Figura 2.1. Localización de las empresas por UPZ.

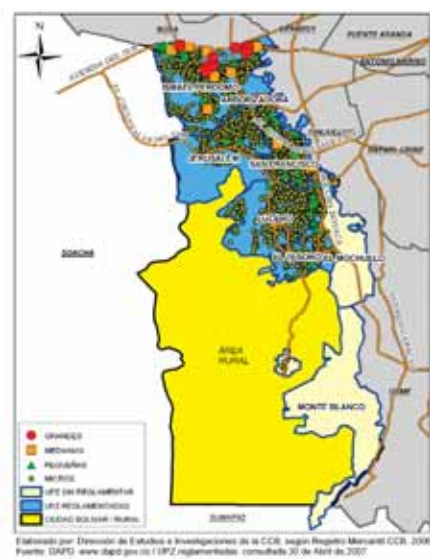
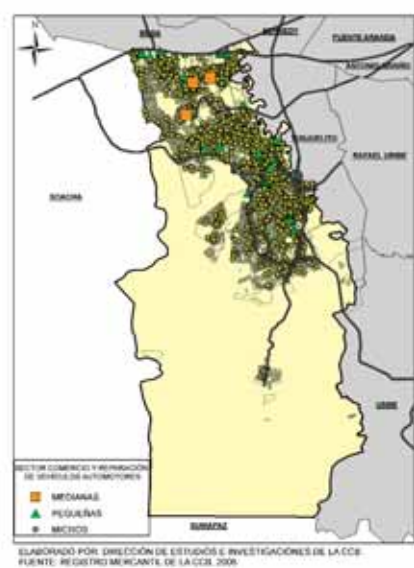


Figura 2.2. Localización geográfica del comercio.



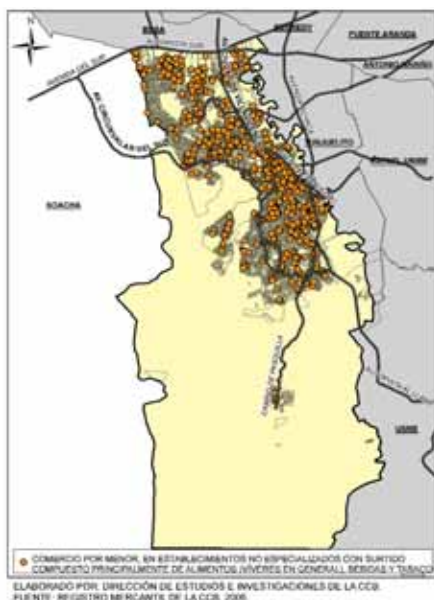
Cuadro 2.2. Empresas en la localidad de Ciudad Bolívar, en comercio y reparación de vehículos, 2006

Actividad económica	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Comercio al por menor, en establecimientos no especializados (con surtido compuesto principalmente de alimentos (víveres en general), (bebidas y tabaco)	727	7	1	-	735
Comercio al por menor de productos nuevos de consumo doméstico en establecimientos especializados	507	3	-	-	510
Comercio al por menor de alimentos (víveres en general), bebidas y tabaco en establecimientos especializados	354	2	-	-	356
Comercio al por menor de otros nuevos productos de consumo, en establecimientos especializados	234	-	-	-	234
Mantenimiento y reparación de vehículos automotores (lavado; llantas; tapicería; asistencia en carretera)	57	1	-	-	58
Comercio al por mayor de materias primas agropecuarias; animales vivos; alimentos, bebidas y tabaco	47	7	-	-	54
Comercio al por mayor de artículos usados y actividades de compraventa en establecimientos especializados	48	-	-	-	48
Comercio de partes, piezas (autopartes) y accesorios (lujos) para vehículos automotores	45	1	1	-	47
Comercio al por mayor de productos de uso doméstico	35	2	-	-	37
Comercio al por mayor de productos intermedios no agropecuarios, desperdicios y desechos	27	1	1	-	29
Otros	144	5	-	-	149
Total	2.225	29	3	-	2.257

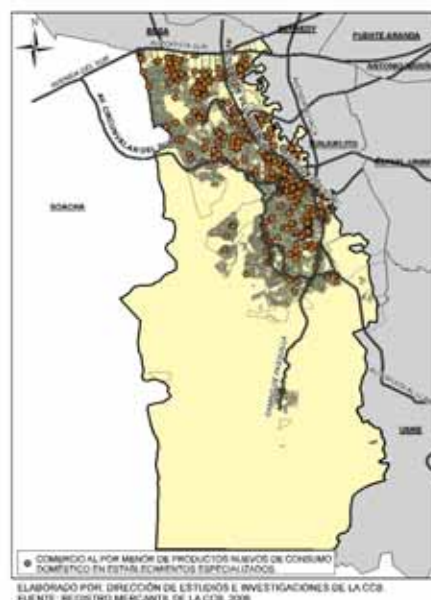
Fuente. Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006  
Proceso. Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.



**Figura 2.3.** Localización geográfica del comercio al por menor, en establecimientos no especializados (víveres en general), bebidas y tabaco.



**Figura 2.4.** Localización geográfica del comercio al por menor de productos nuevos de consumo doméstico en establecimientos especializados.

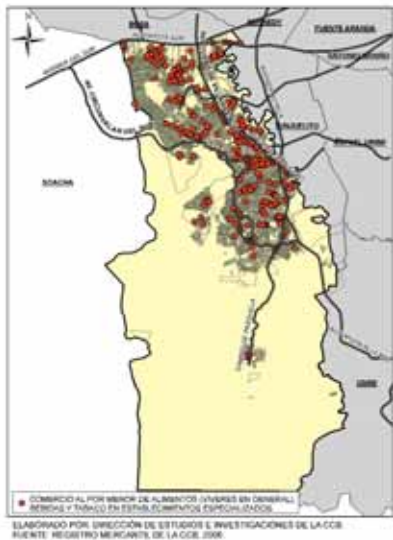


El subsector de alimentos (víveres en general), bebidas y tabaco, se concentró en los barrios Lucero del Sur, Candelaria La Nueva, Las Acacias, San Francisco, Ismael Perdomo y La Estancia; productos nuevos de consumo doméstico en establecimientos especializados se concentró en los barrios Lucero del Sur, Candelaria La Nueva, Las Acacias, Ismael Perdomo y La Estancia; alimentos (víveres en general), bebidas y tabaco en establecimientos especializados se concentró en los barrios Guadalupe, Ismael Perdomo, La Estancia y Candelaria La Nueva; y de otros nuevos productos de consumo, en establecimientos especializados se concentró en los barrios Ismael Perdomo, El Chilcal, La Estancia, Candelaria La Nueva y Madelena (Ver figuras 2.3, 2.4, 2.5 y 2.6).

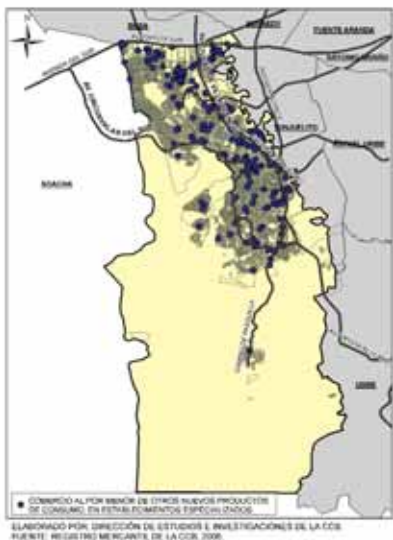
Respecto al valor de los activos, que constituyen la mayor parte del patrimonio de las empresas, cuatro subsectores acumularon la mayor participación: comercio al por menor, en establecimientos no especializados con surtido compuesto principalmente de alimentos (25%); comercio al por mayor de materias primas agropecuarias (16%); comercio de autopartes y accesorios para vehículos automotores (15%), y comercio al por mayor de productos intermedios no agropecuarios, desperdicios y desechos (10%).



**Figura 2.5.** Localización geográfica del comercio al por menor de alimentos (víveres en general), bebidas y tabaco, en establecimientos especializados.

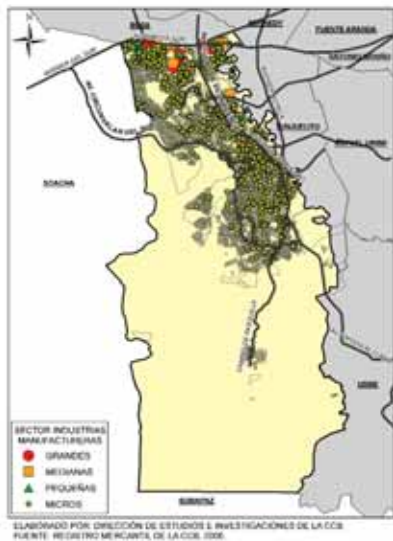


**Figura 2.6.** Localización geográfica del comercio al por menor de otros nuevos productos de consumo, en establecimientos especializados.



En el sector de **industria** de Ciudad Bolívar se identificó un total de 884 empresas, el 17% de las empresas locales; de estas el 94% fueron microempresas. La industria en Ciudad Bolívar reportó activos por valor de \$852.000 millones (el 78% del total de activos de las empresas locales); obtuvo ventas por un valor aproximado de \$823.000 millones (el 74% del total local), y contrató cerca de 2.843 personas, el 63% del personal ocupado por los sectores económicos que desarrollan actividades productivas en la localidad. (Ver cuadro 2.3)

**Figura 2.7.** Localización geográfica de la industria.



En el sector industrial de Ciudad Bolívar se identificaron cuatro actividades que reúnen el mayor número de

**Cuadro 2.3.** Empresas en la localidad de Ciudad Bolívar, en Industria manufacturera, 2006

Actividad económica	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel (ropa exterior e interior para hombre, niño, mujer y niña; corsetería; camisería; vestidos de baño; ropa sobre medidas; servicios satélites)	159	1	0	0	160
Elaboración de productos de panadería, macarrones, fideos, alcuizcuz y productos farináceos similares	103	0	0	0	103
Fabricación de calzado	49	0	0	0	49
Producción, transformación y conservación de carne y pescado	32	2	1	1	36
Fabricación de productos metálicos para uso estructural	28	2	1	1	32
Fabricación de otros productos minerales no metálicos ncp (cerámica no refractiva, cerámica refractaria, arcilla, cemento, cal, yeso, hormigón, para uso estructural)	23	4	1	0	28
Reciclaje de desperdicios y de desechos metálicos	27	0	0	0	27
Fabricación de otros productos textiles	24	1	0	1	26
Fabricación de otros productos elaborados de metal y actividades de servicios relacionados con el trabajo de metales	25	1	0	0	26
Otros	332	15	11	7	365
<b>Total</b>	<b>834</b>	<b>26</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>884</b>

**Fuente.** Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006  
**Procesa:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

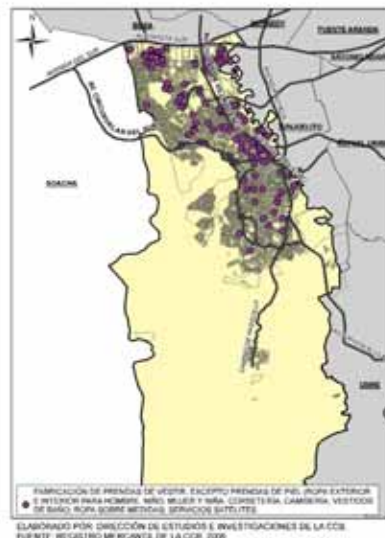
empresas: fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel (18%); elaboración de productos de panadería y productos farináceos similares (12%); fabricación de calzado (6%), y producción, transformación y conservación de carne y pescado (4%) (Ver figuras 2.7, 2.8 y 2.9).

La industria de fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel (ropa exterior e interior para hombre, niño, mujer y niña, corsetería, camisería, vestidos de baño, ropa sobre medidas, servicios satélites) se ubicó principalmente en el sector de los barrios La Estancia, Las Acacias, Madelena y Candelaria La Nueva; la industria de elaboración de productos de panadería, macarrones, fideos, alcuquuz y productos farináceos similares se concentró en los barrios Las Acacias e Ismael Perdomo (Ver figuras 2.8 y 2.9).

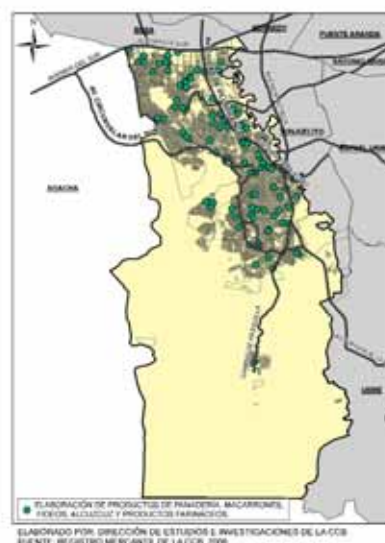
En contraste, las actividades industriales que reunieron el mayor valor de activos empresariales de Ciudad Bolívar fueron: fabricación de productos de plástico (espumado y artículos de plástico espumado), 76%; preparación e hilatura de fibras textiles (6%); fabricación de productos metálicos para uso estructural (6%), y fabricación de otros productos textiles (3%).

Los servicios de **transporte, almacenamiento y comunicaciones** concentraron el 10% de las empresas y el 0.8% de los activos. En el 2006, los empresarios de este sector contrataron al 11% del personal ocupado (513 personas) y obtuvieron ventas por \$39.000 millones, el 3,6% de las ventas en la localidad. (Ver cuadro 2.4)

**Figura 2.8.** Localización geográfica de la industria de fabricación de prendas de vestir, excepto prendas de piel (ropa exterior e interior para hombre, niño, mujer y niña; corsetería; camisería; vestidos de baño; ropa sobre medidas; servicios satélites).



**Figura 2.9.** Localización geográfica de la industria de Elaboración de productos de panadería, macarrones, fideos, alcuquuz y productos farináceos similares.



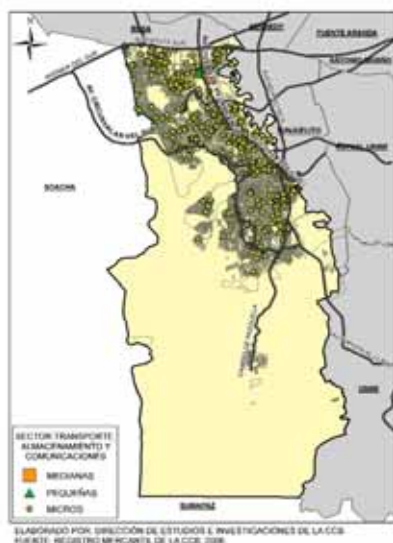
**Cuadro 2.4.** Empresas en la localidad de Ciudad Bolívar, en transporte, almacenamiento y comunicaciones, 2006

Actividad económica	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Telecomunicaciones (instalaciones telefónicas, servicios telefónicos, telefonía celular)	369	0	0	0	369
Transporte de carga por carretera (municipal, intermunicipal, internacional)	77	0	0	0	77
Actividades de estaciones de transporte terrestre, acuático y aéreo (peajes, servicio de gruas, venta de tiquetes)	18	0	0	0	18
Transporte colectivo regular de pasajeros por vía terrestre	12	2	1	0	15
Actividades postales y de correo	9	0	0	0	9
Otros	7	0	0	0	7
<b>Total</b>	<b>498</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>501</b>

**Fuente.** Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.



**Figura 2.10.** Localización geográfica de transporte, almacenamiento y comunicaciones.



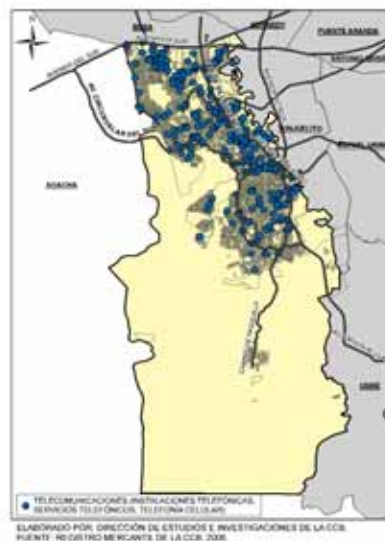
Por el número de empresas que pertenecen a esta actividad la mayor parte de ellas están dedicadas a: telecomunicaciones (74%); transporte de carga por carretera (15%); actividades de estaciones de transporte terrestre, acuático y aéreo (4%), y transporte colectivo regular de pasajeros por vía terrestre (3%).

Las empresas dedicadas a las telecomunicaciones (instalaciones telefónicas, servicios telefónicos, telefonía celular) se ubicaron en los barrios Candelaria La Nueva I Sector, Ismael Perdomo, La Estancia, San Francisco y Lucero del Sur; y las empresas dedicadas a las actividades de transporte de carga por carretera (municipal, intermunicipal, internacional) se concentraron en los barrios México y Guadalupe (Ver figuras 2.10, 2.11 y 2.12).

Por su parte, el 98% del valor de los activos de las empresas de transporte en Ciudad Bolívar los reúnen tres subsectores: transporte colectivo regular de pasajeros por vía terrestre (85%); telecomunicaciones (instalaciones telefónicas, servicios telefónicos, telefonía celular: 8%) y transporte de carga por carretera (5%).

La actividad de **hoteles y restaurantes** registró el 10% de las empresas existentes en la localidad. En el 2004, el sector obtuvo el 0,1% de los activos, \$654 millones, participó

**Figura 2.11.** Localización geográfica de las empresas dedicadas a las telecomunicaciones (instalaciones telefónicas, servicios telefónicos, telefonía celular).



**Figura 2.12.** Localización geográfica de las empresas dedicadas al transporte de carga por carretera (municipal, intermunicipal, internacional).



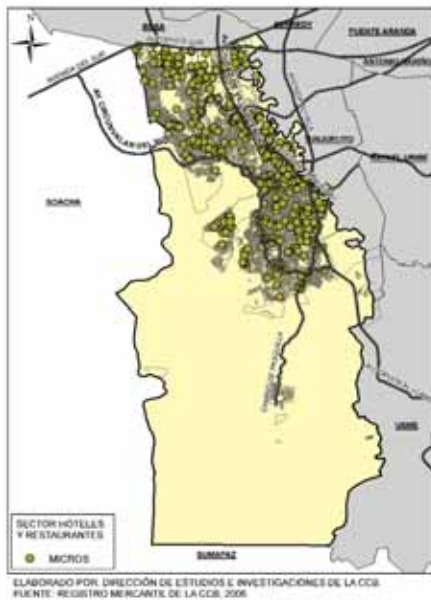
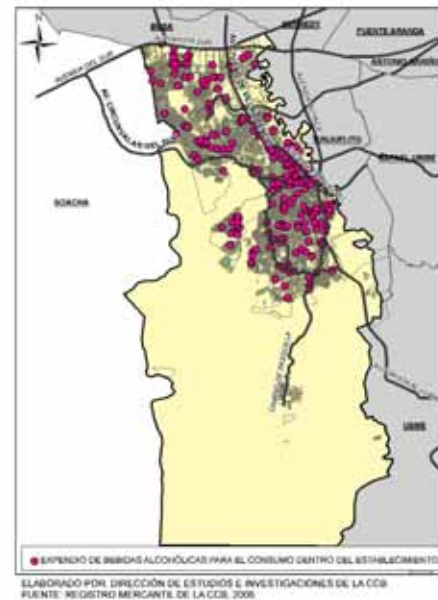
del 0,1% de las ventas (\$1.305 millones) de las reportadas en ese año, y ocupó al 0,4% del personal reportado por las firmas. (Ver cuadro 2.5)

Las empresas de Ciudad Bolívar dedicadas a actividades de hoteles y restaurantes tienen su fortaleza en: (1) expendio de bebidas alcohólicas para el consumo dentro del establecimiento, con el 54% de las empresas de esta actividad y el 40% del valor de los activos, y (2) expendio a la mesa de

**Cuadro 2.5.** Empresas en la localidad de Ciudad Bolívar, en hoteles y restaurantes, 2006

Actividad económica	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Expendio de bebidas alcohólicas para el consumo dentro del establecimiento	276	0	0	0	276
Expendio a la mesa de comidas preparadas, en restaurantes	118	0	0	0	118
Expendio a la mesa de comidas preparadas, en cafeterías	71	0	0	0	71
Otros tipos de expendio ncp de alimentos preparados	31	0	0	0	31
Expendio por autoservicio de comidas preparadas en restaurantes	7	0	0	0	7
Otros	5	0	0	0	5
Total	512	0	0	0	512

**Fuente.** Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

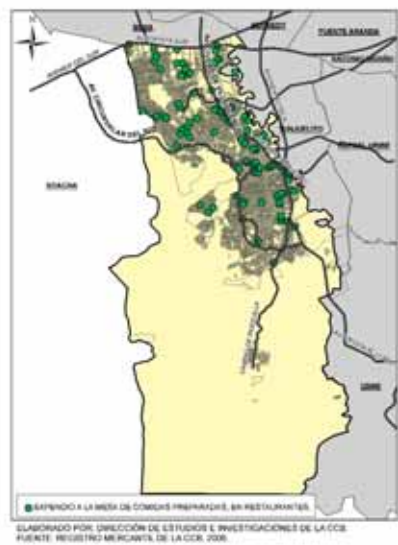
**Figura 2.13.** Localización geográfica de la actividad hoteles y restaurantes.**Figura 2.14.** Localización geográfica de las empresas dedicadas al expendio de bebidas alcohólicas para el consumo dentro del establecimiento.

comidas preparadas, en restaurantes, con 23% de las empresas y el 28% de los activos.

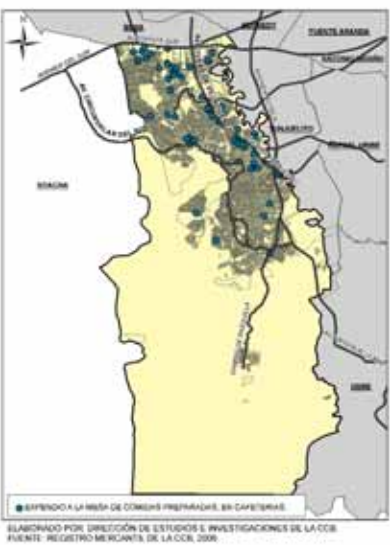
Las empresas dedicadas al expendio de bebidas alcohólicas para el consumo dentro del establecimiento se ubicaron en los barrios Las Acacias, Candelaria La Nueva I Sector, San Rafael y Las Brisas; las empresas dedicadas al expendio a la mesa de comidas preparadas, en restaurantes se concentraron en los barrios San Francisco, Candelaria La Nueva, Las Acacias, Lucero del Sur, Ismael Perdomo y las Brisas; y las empresas dedicadas al expendio a la mesa de comidas preparadas, en cafeterías se concentraron en los barrios Candelaria La Nueva e Ismael Perdomo (Ver figuras 2.14, 2.15 y 2.16).



**Figura 2.15.** Localización geográfica de las empresas dedicadas al expendio a la mesa de comidas preparadas, en restaurantes.



**Figura 2.16.** Localización geográfica de las empresas dedicadas al expendio a la mesa de comidas preparadas, en cafeterías.



2. *Tamaño de las empresas*

Si bien el 97,7% de las empresas de la localidad son micro-empresas, al tomar como criterio el valor de los activos para el desarrollo de las actividades mercantiles, esta categoría contó, en el 2006, con el 2% del capital. El 16% de los activos los tuvo la Pyme y el 82% la gran empresa. Según sector económico, el valor de los activos se concentró en el sector de la industria manufacturera (78%), seguido por las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (7,4%), explotación de minas y canteras (5%), y comercio y reparación de vehículos (3,7%).



**Cuadro 2.6.** Valor de los activos de las empresas en Ciudad Bolívar según sector económico y tamaño, 2006

Actividad económica	Millones de \$				Total
	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	
Industrias manufactureras	\$ 4.749	\$ 17.319	\$ 64.931	\$ 764.741	\$ 851.739
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	\$ 1.055	\$ 582	\$ 17.829	\$ 60.886	\$ 80.352
Explotación de Minas y Canteras	\$ 34	\$ 1.721	\$ 6.142	\$ 46.981	\$ 54.878
Comercio y reparación de vehículos automotores	\$ 8.980	\$ 20.377	\$ 10.275		\$ 39.633
Intermediación financiera	\$ 75			\$ 16.380	\$ 16.456
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	\$ 1.382	\$ 1.063	\$ 6.413		\$ 8.858
Educación	\$ 868	\$ 4.552	\$ 2.443		\$ 7.863
Agricultura	\$ 415	\$ 400	\$ 6.615		\$ 7.430
Construcción	\$ 1.000	\$ 725	\$ 5.263		\$ 6.988
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales	\$ 479	\$ 2.112	\$ 2.828		\$ 5.419
Servicios sociales y de salud	\$ 258	\$ 1.618	\$ 3.163		\$ 5.039
Hoteles y restaurantes	\$ 654				\$ 654
Suministro de electricidad, gas y agua	\$ 13	\$ 353			\$ 366
No informa	\$ 78				\$ 78
Pesca	\$ 1				\$ 1
Administración pública y defensa	\$ 0				\$ 0
Total	\$ 20.040	\$ 50.822	\$ 125.902	\$ 888.988	\$ 1.085.752

**Fuente.** Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.



### 3. Organización jurídica de las empresas

Según tipo de organización jurídica, en el 2006, en Ciudad Bolívar, el 91% corresponde a personas naturales<sup>52</sup>, categoría en la que se encontró el mayor número de microempresas (4.724), y el 9% a personas jurídicas<sup>53</sup>. Entre las sociedades, la mayor participación en el número de empresas fue para sociedad limitada<sup>54</sup> (5%), seguida por la empresa unipersonal<sup>55</sup> (3%) y la sociedad anónima<sup>56</sup> (1%).

En forma similar al comportamiento de las empresas de la Bogotá, en Ciudad Bolívar la sociedad anónima logró la mayor participación en el valor del activo local (89%), seguida por la sociedad limitada (5%) y de las personas naturales (3%). Por su parte, en esta localidad no se registró la localización de empresas creadas por sociedades en comandita por acciones.

**Cuadro 2.7.** Empresas de Ciudad Bolívar según orden jurídico y tamaño, 2006

Orden jurídico	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Persona natural	4.724	27	2	-	4.753
Sociedad limitada	194	38	8	-	240
Empresa unipersonal	144	4	-	-	148
Sociedad Anónima	11	8	17	13	49
Sociedad en comandita simple	7	1	-	1	9
Empresas asociativas de trabajo	9	-	-	-	9
Sociedad colectiva	-	-	1	-	1
Sociedad extranjera	-	1	-	-	1
Sociedad en comandita por acciones	-	-	-	-	-
Sociedad civil	-	-	-	-	-
<b>Total</b>	<b>5.089</b>	<b>79</b>	<b>28</b>	<b>14</b>	<b>5.210</b>

**Fuente.** Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

**Cuadro 2.8.** Valor de los activos de las empresas de Ciudad Bolívar según orden jurídico y tamaño, 2006

Orden jurídico	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Sociedad Anónima	\$ 686	\$ 4.956	\$ 88.490	\$ 872.608	\$ 966.741
Sociedad limitada	\$ 5.499	\$ 26.123	\$ 25.424	.	\$ 57.046
Persona natural	\$ 12.337	\$ 15.933	\$ 9.421	.	\$ 37.691
Sociedad en comandita simple	\$ 190	\$ 1.087	.	\$ 16.380	\$ 17.657
Empresa unipersonal	\$ 1.220	\$ 1.461	.	.	\$ 2.681
Sociedad colectiva	.	.	\$ 2.567	.	\$ 2.567
Sociedad extranjera	.	\$ 1.262	.	.	\$ 1.262
Empresas asociativas de trabajo	\$ 107	.	.	.	\$ 107
<b>Total</b>	<b>\$ 20.040</b>	<b>\$ 50.822</b>	<b>\$ 125.902</b>	<b>\$ 888.988</b>	<b>\$ 1.085.752</b>

**Fuente.** Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

### 4. Vocación exportadora

De las 5.210 empresas que están registradas, solo el 2% reportó operaciones de comercio exterior y tan solo el 0.2% registro actividades de exportación<sup>57</sup>. Sin embargo, su actividad exportadora se concentra princi-

palmente en la gran empresa (91%) y la mediana (8%), por su parte la micro y pequeña empresa participan con solo el 1.3% de las ventas totales al exterior que hace la localidad.

52. Esta categoría de comerciante corresponde con el individuo que ejerce alguna de las actividades que la ley considera mercantiles. La totalidad de su patrimonio, incluyendo el familiar y el personal, sirve como prenda de garantía por las obligaciones que adquiera en desarrollo de las actividades de la empresa.

53. Por su naturaleza jurídica, la sociedad se define como la persona ficticia, capaz de ejercer derechos contraer obligaciones civiles y comerciales.

54. La sociedad de responsabilidad limitada es una persona jurídica, compuesta por mínimo dos (2) socios y máximo por 25 cuya responsabilidad se limita hasta el monto de sus aportes.

55. Es una persona jurídica creada por un único socio que puede ser una persona natural o jurídica denominado empresario o constituyente, quien destina parte de su patrimonio para su constitución.

56. La sociedad anónima es una persona jurídica conformada por un mínimo de cinco accionistas, con un capital representado en acciones o títulos nominativos de igual valor.

57. Cámara de Comercio de Bogotá. Registro mercantil. 2006.

Los sectores más importantes dentro de las exportaciones de la localidad son los productos industriales, y se concentran en los sectores de productos plásticos (53%), como placas y polímeros de vinilo y sacos y bolsas de plásticos entre otros; le sigue el sector de textiles no clasificados en otra parte (11%), como, telas sin tejer, incluso impregnadas, recubiertas, revestidas o estratificadas, de las demás materias textiles, de peso superior a 150 g/m<sup>2</sup> y tejidos de gasa de vuelta, entre otros y vehículos automotores (7%) principalmente, vehículos automóviles, con motor de émbolo o pistón, de encendido por compresión (diesel o semidiesel), para el transporte de 10 o mas personas incluido el conductor.

Igualmente, la localidad posee empresas de reconocimiento internacional que concentran casi la mitad de las exportaciones al mercado mundial, como PAVCO S:A quien concentra el 27% de los US \$ 74 millones que exporta la localidad de Ciudad Bolívar y MINIPACK que representa casi el 20% de las ventas al exterior.

### 5. Empleo generado por la actividad empresarial

En 2006, los empresarios de Ciudad Bolívar reportaron empleo para un total de 4.502 personas<sup>58</sup>. Con este resultado, la localidad ocupó el puesto decimoquinto en relación con los puestos de trabajo en las localidades de la ciudad.

Los sectores de mayor nivel de ocupación fueron, así mismo, los representativos de la estructura empresarial local por número de empresas o por valor de los activos: 63% de los empleos los generó la industria manufacturera; 11% transporte, almacenamiento y comunicaciones; 11%, el comercio y reparación de vehículos automotores; 6% la actividad de minas y canteras, y 2,6% la educación.

Por tamaño de empresa, las Pymes dieron ocupación al 44% de los trabajadores principalmente en labores de comercio y de la industria; la microempresa contribuyó con el 13% de la ocupación y la gran empresa con el 43%.

**Cuadro 2.9.** Empresas exportadoras de la localidad de Ciudad Bolívar

Tamaño de empresas	No. de empresas*	Millones de dólares**	Part % 2006
Total	5.210	74,8	100,0
Grande	14	68	91,0
Mediana	28	6	7,7
Micro	5.089	0,5	0,6
Pequeña	79	0,5	0,7

**Fuente:** \* Registro Mercantil de la Cámara de Comercio de Bogotá, 2006

\*\*DANE, empresas exportadoras de 2006.

Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB. Datos provisionales

**Cuadro 2.10.** Personal ocupado por las empresas en Ciudad Bolívar según sector económico y tamaño, 2006

Actividad económica	Microempresas	Pequeñas	Medianas	Grandes	Total
Industrias manufactureras	146	66	912	1.719	2.843
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	138	-	375	.	513
Comercio y reparación de vehículos automotores	184	189	124	.	497
Explotación de minas y canteras	-	34	27	209	270
Educación	28	90	-	.	118
Servicios sociales y de salud	10	68	-	.	78
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales	16	16	20	.	52
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	17	1	25	-	43
Construcción	23	2	12	.	37
Agricultura	9	-	15	.	24
Hoteles y restaurantes	20	.	.	.	20
Intermediación financiera	3	.	.	1	4
Suministro de electricidad, gas y agua	3	.	.	.	3
<b>Total</b>	<b>597</b>	<b>466</b>	<b>1.510</b>	<b>1.929</b>	<b>4.502</b>

**Fuente:** Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá, 2006

Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

58. Se refiere al número de personas que los empresarios han declarado ocupar en las actividades de sus empresas, sin que representen un indicador del nivel de ocupación de la localidad. Los resultados permiten realizar una aproximación a los requerimientos de mano de obra de los empresarios de la localidad.

## 6. Empresas liquidadas

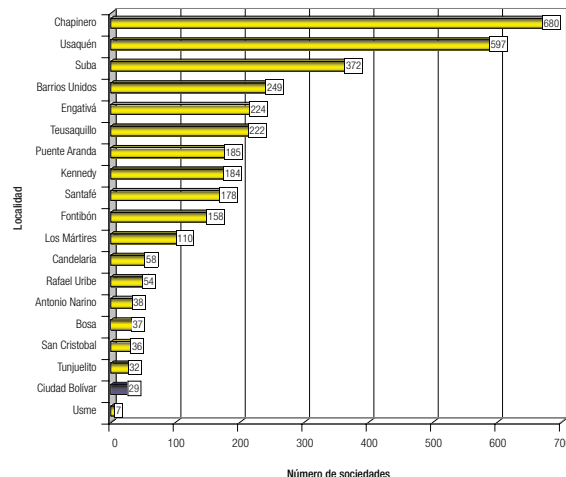
En el 2006, el comportamiento de la actividad empresarial en Ciudad Bolívar se caracterizó por el aumento del valor de las empresas que dejaron de operar en la localidad, lo cual es un factor desfavorable para la sostenibilidad de los empleos existentes en la localidad y para contribuir a reducir el desempleo y la pobreza.

Frente a las otras localidades, en el 2006, Ciudad Bolívar continuó presentando uno de los registros de empresas liquidadas más bajos de Bogotá: se ubicó en el puesto 18 entre las 19 localidades del escalafón de empresas liquidadas.

En el 2006 se liquidaron en total 29 empresas, que representaron el 0,8% del total de Bogotá. No obstante, este número de empresas liquidadas fue 61% mayor al que se presentó en el 2005. Por su parte, el valor total de los negocios que se liquidaron en la localidad aumentó, principalmente por el incremento del monto liquidado en empresas relacionadas con el comercio y la reparación de vehículos.

Como es tradicional, las microempresas y pequeñas empresas fueron las que se liquidaron, y en especial las que tenían menos tiempo de creación, lo cual significa que la mayoría no alcanzó a superar la etapa de entrada en el mercado. En número de empresas liquidadas, la mayoría (97%) fue-

**Figura 2.17.** Escalafón de las localidades por número de empresas liquidadas\*.



**Fuente:** Cámara de Comercio de Bogotá (2006).

Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB, con base en información del Registro Mercantil, 2006.

\* La información incluye solamente sociedades de Bogotá y los municipios del área de influencia de la Cámara de Comercio de Bogotá.

ron microempresas y el resto, pequeñas empresas (3%). Respecto al valor liquidado, las pequeñas empresas concentraron el mayor valor (81%), mientras que las pequeñas empresas participaron con el resto (19%).

En el 2006, el sector de comercio y reparación de vehículos concentró el 83 % del valor liquidado en la localidad, seguido de otros servicios sociales y transporte, almacenamiento y comunicaciones.



B. Cadenas productivas

En esta sección se identifican las empresas de la localidad Ciudad Bolívar con capacidad para vincularse a las cadenas productivas de mayor potencial de la ciudad y en las que pueden desarrollarse nuevas alianzas e implementar proyectos productivos asociativos. Primero se identificaron las principales actividades de valor (eslabones) que integran la cadena; segundo, se seleccionaron las empresas según la actividad económica principal y tercero, se ubicaron las empresas en cada uno de los eslabones de acuerdo con su capacidad de articulación. Como fuente de información se utilizó el registro mercantil de la Cámara de Comercio de Bogotá del 2006.

La localidad Ciudad Bolívar cuenta con 5.210 empresas registradas, de las cuales 2.784 forman parte de una o más cadenas productivas en la localidad. Para este perfil se seleccionaron las empresas con mayor potencial para articularse a estas cadenas: productos alimenticios (1.263

empresas), construcción e ingeniería civil (478 empresas) y textil y confección (310 empresas).

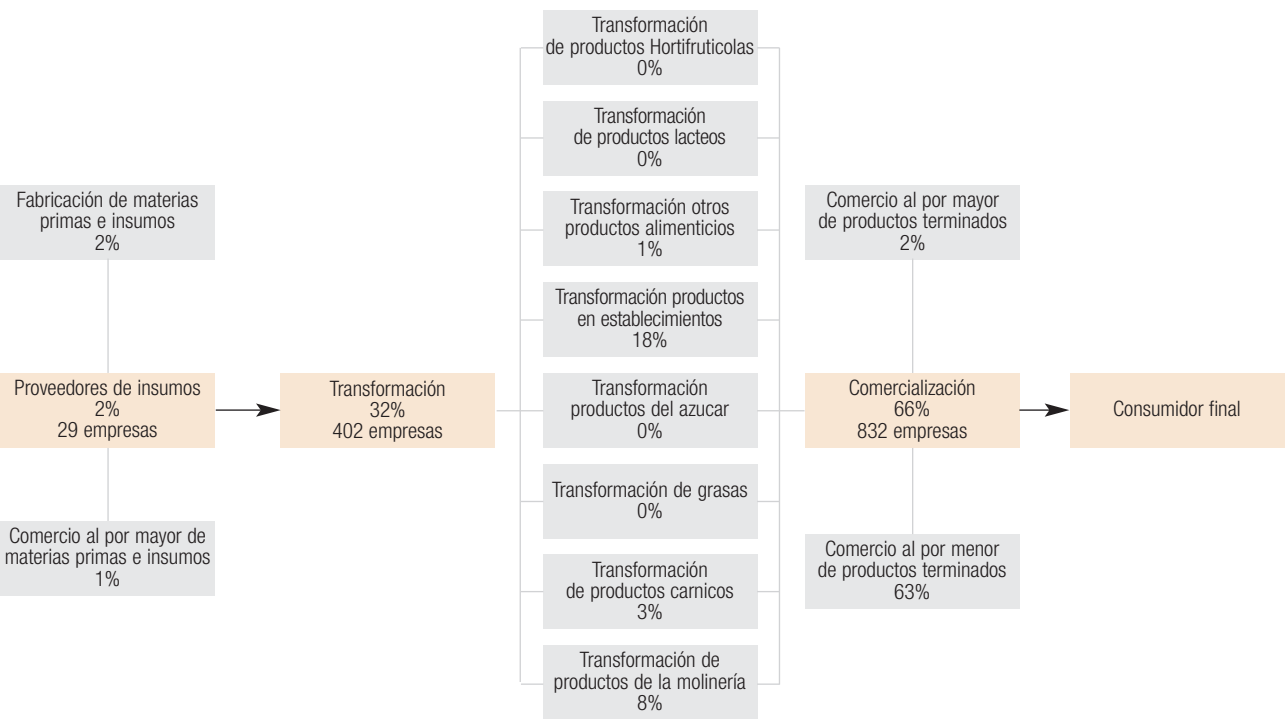
1. Cadena de productos alimenticios

Del total de empresas de la localidad Ciudad Bolívar, hay 1.263 empresas podrían integrarse a la cadena de productos alimenticios. Estas empresas representan el 24% del total de la localidad.

Según la actividad que realizan las empresas de la localidad (proveedores, transformación y comercialización), en su mayoría, 66%, pertenecen al eslabón de comercialización, el 32% al eslabón de transformación y el 2% son proveedores de insumo. (Ver figura 2.18)

En el eslabón de comercialización (832 empresas), el mayor número se dedica a la venta al detal de productos terminados. Allí se encuentran tiendas pequeñas que venden víve-

Figura 2.18. Eslabones y distribución de empresas en la cadena de productos alimenticios.



Fuente. CCB. (2006) Registro mercantil. Cámara de Comercio de Bogotá.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

res y abarrotes, supermercados y almacenes de cadenas, misceláneas, venta al detal de frutas y verduras, salsamen-tarias, establecimientos no especializados, con surtido compuesto principalmente de alimentos (víveres en general), bebidas y tabaco.

En el eslabón de transformación (402 empresas), el mayor número se dedica a la venta de alimentos preparados en el sitio, a la elaboración de productos de panadería o similares, y a la transformación de productos alimenticios, cárnicos, hortofrutícolas y servicios anexos a la cadena de alimentos.

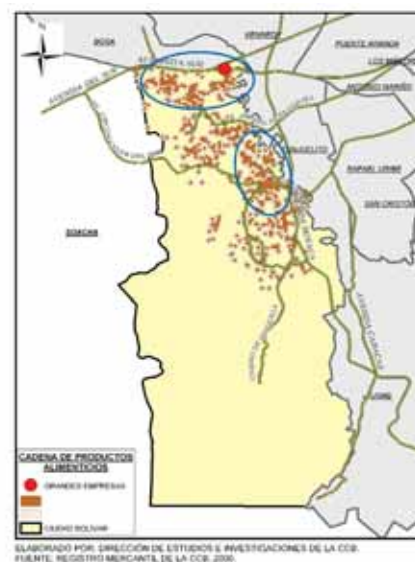
En el eslabón de proveedores de insumo (29 empresas), el mayor número se dedican a la producción de alimentos especializados en maní, venta de hortalizas, legumbres, verduras y frutas, producción especializada de tomate, cultivo y venta de frutas, cría especializada de ganado vacuno, levante y engorde de aves, entre otros.

De acuerdo con el tamaño de las empresas de la cadena, el 98% son microempresas y el 1% pequeñas empresas. Del total de microempresas de la localidad (5.089), a la cadena de productos alimenticios están vinculadas el 24% de las microempresas (1.244), especialmente en la venta al detal de alimentos y transformación de los mismos en establecimientos de comida. (Ver cuadro 2.11)

Las empresas vinculadas a la cadena de productos alimenticios de Ciudad Bolívar, se ubican geográficamente a lo largo de toda la parte urbana de la localidad, especialmente sobre las vías principales y barrios tradicionales. Por su concentración empresarial se pueden distinguir dos sectores empresariales: el primero ubicado en la parte norte de la localidad, en el sector de los barrios Guadalupe, La Estancia, Ismael Perdomo, Barlovento y Madelena; y el segundo en la parte oriental de la localidad, en el sector de los barrios Luceros del sur, Las Aca-cias, Candelaria la nueva y San Francisco. (Ver figura 2.19)

Las gran empresa de la cadena con presencia en la localidad es el Frigorífico Guadalupe S.A.

**Figura 2.19.** Ubicación de las empresas de la cadena de productos alimenticios.



**Cuadro 2.11.** Empresas de la cadena de productos alimenticios por tamaño y eslabón.

Eslabon	Microempresa	Pequeña	Mediana	Grande	Total
<b>Proveedores de insumo</b>					<b>29</b>
Fabricación de materias primas o insumos	18	1	1	0	20
Comercio al por mayor de materias primas e insumos	8	1	0	0	9
<b>Transformación</b>					<b>402</b>
Transformación de productos hortofrutícolas	6	0	0	0	6
Transformación de productos lácteos	4	0	0	0	4
Transformación otros productos alimenticios	15	0	0	0	15
Transformación productos en establecimientos	231	0	0	0	231
Transformación productos del azúcar	4	0	0	0	4
Transformación de grasas	2	0	1	0	3
Transformación de productos cárnicos	32	2	1	1	36
Transformación de productos de la molinería	103	0	0	0	103
<b>Comercialización</b>					<b>832</b>
Comercio al por mayor de productos terminados	28	2	0	0	30
Comercio al por menor de productos terminados	793	8	1	0	802
<b>Total</b>	<b>1.244</b>	<b>14</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1.263</b>

**Fuente.** CCB. (2006) Registro mercantil. Cámara de Comercio de Bogotá.  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.



## 2. Cadena de construcción e ingeniería civil

Del total de empresas de la localidad Ciudad Bolívar, hay 478 empresas que se podrían integrar a la cadena de construcción e ingeniería civil. Estas empresas representan el 9% del total de la localidad.

Según la actividad que realizan las empresas de la localidad (proveedores, transformación y comercialización), en su mayoría (72%) pertenecen al eslabón de transformación, 27% son proveedores de insumo y 1% comercializan productos de la cadena. (Ver figura 2.20)

En el eslabón de transformación (344 empresas), el mayor número se dedica a la transformación en la prestación de servicios de acondicionamiento, realizando trabajos de electricidad, instalación de equipos, servicios de pintura, terminación de muros, pisos, alfombras, instalaciones decorativas y carpintería final. Así mismo, el 31% se dedica a la prestación de servicios de la cadena en la construcción de edificios y obras de ingeniería civil, el 8% prestan servicios anexos a la transformación como: alquiler de maquinaria y equipo de construcción, asesoría en arquitectura e ingeniería civil y servicios asociados a la cadena como insumo.

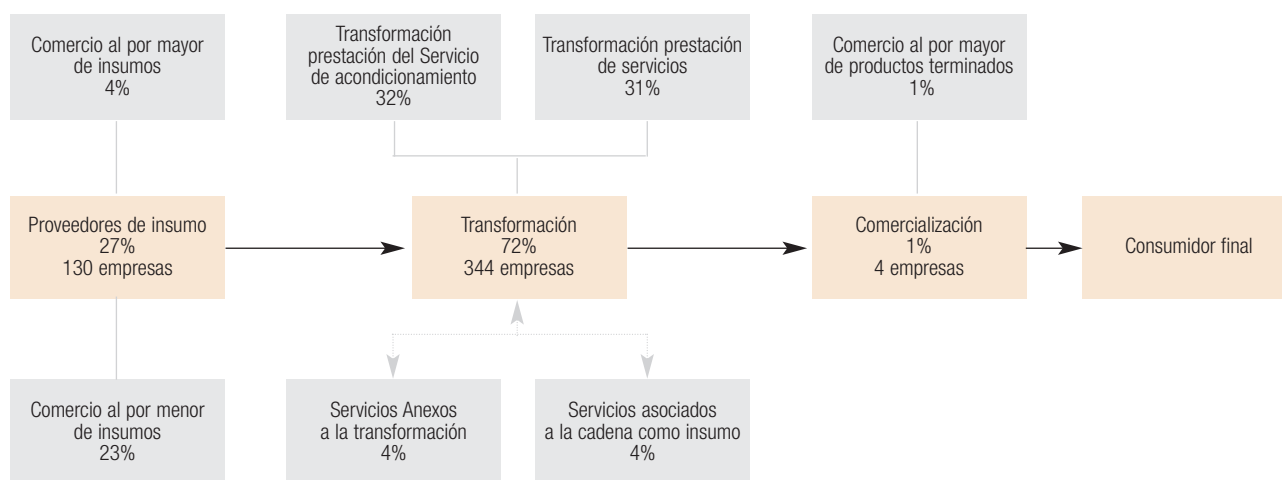
En el eslabón de proveedores de insumo (130 empresas), el mayor número se dedica a la compra y venta al por mayor y al detal de artículos de ferretería y materiales de construcción, fabricación de tubería PVC, venta de materiales como arena, piedra y gravilla, comercialización de vidrio, aluminio y compra y venta de pintura, entre otros.

En el eslabón de comercialización de productos (4 empresas), el mayor número se dedica a la compra, venta, alquiler y administración de bienes inmuebles a cambio de una retribución o por contrata.

De acuerdo con el tamaño de las empresas de la cadena, el 99% son microempresas y 1% pequeñas. Del total de microempresas de la localidad 5089, a la cadena de construcción e ingeniería civil están vinculadas el 9% de las microempresas 471. (Ver cuadro 2.12)

La cadena de construcción e ingeniería civil en la localidad de Ciudad Bolívar se encuentra localizada a lo largo de su área urbana, con tendencia de localización cerca de las vías principales, barrios tradicionales y proyectos

**Figura 2.20.** Eslabones y distribución de las empresas de la cadena de construcción e ingeniería civil.





**Cuadro 2.12.** Empresas de la cadena de construcción e ingeniería civil por tamaño y eslabón.

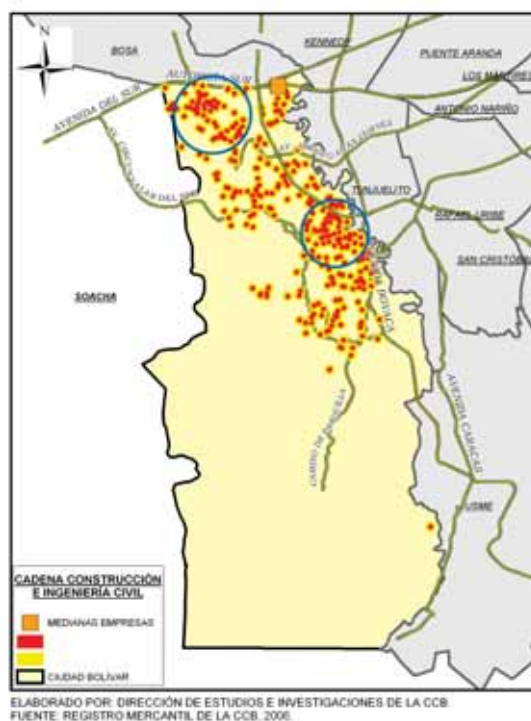
Eslabón	Microempresa	Pequeña	Mediana	Grande	Total
<b>Proveedores de insumo</b>					<b>130</b>
Comercio al por mayor de insumos	17	3	0	0	20
Comercio al por menor de insumos	110	0	0	0	110
<b>Transformación</b>					<b>344</b>
Servicios anexos a la transformación	21	0	0	0	21
Servicios asociados a la cadena como insumos	21	0	0	0	21
Transformación prestación de servicios	147	2	1	0	150
Transformación prestación del servicios de acondicionamiento	151	0	1	0	152
<b>Comercialización</b>					<b>4</b>
Comercio al por mayor de productos terminados	4	0	0	0	4
<b>Total</b>	<b>471</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>478</b>

**Fuente.** CCB. (2006) Registro mercantil. Cámara de Comercio de Bogotá.

**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

de construcción de vivienda. Se destacan dos zonas: la primera al costado norte de la localidad, en los alrededores del barrio La Estancia y la Primavera; y la segunda en el costado oriental, en el sector de San Francisco, Las Acacias y Las Acacias Sur. (Ver figura 2.21)

**Figura 2.21.** Ubicación de las empresas de la cadena de construcción e ingeniería civil.



ELABORADO POR: DIRECCIÓN DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES DE LA CCB.  
FUENTE: REGISTRO MERCANTIL DE LA CCB, 2006.

### 3. Cadena textil y confección

Del total de empresas de la localidad Ciudad Bolívar, hay 310 empresas que se podrían integrar a la cadena textil y confección. Estas empresas representan el 6% del total de la localidad.

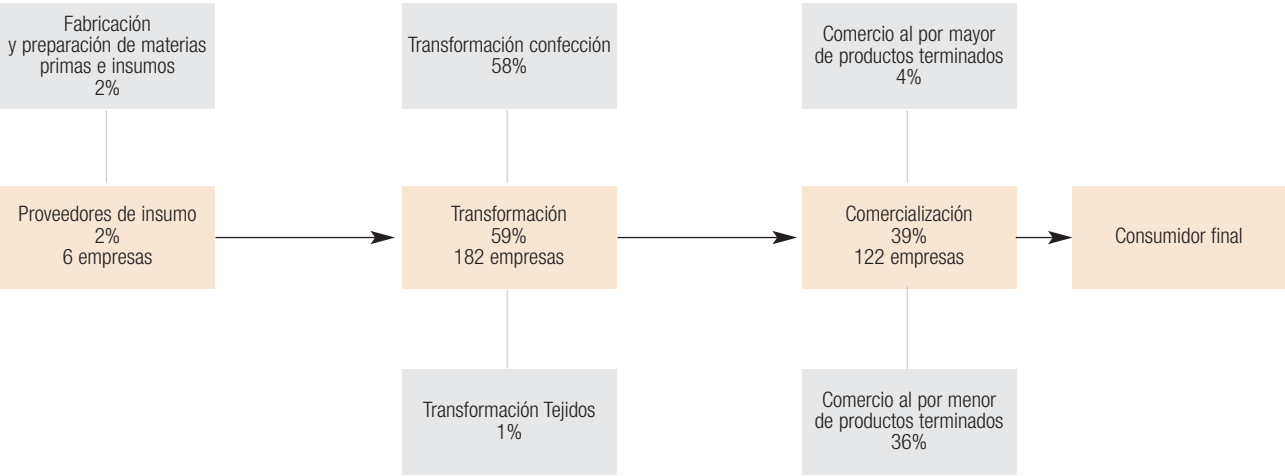
Según la actividad que realizan las empresas de la localidad (proveedores, transformación y comercialización), en su mayoría (59%) pertenecen al eslabón de transformación, 39% a la comercialización de productos de la cadena y 2% son proveedores de insumo. (Ver figura 2.22)

En el eslabón de transformación (182 empresas) el mayor número se dedica a la confección de artículos con materiales textiles como: cortinas, ropa de cama, manteles, cubrelechos; fabricación de tapetes y alfombras hechos en lana, algodón, fibra artificial o vegetal; trabajos de bordado, entre otros. Además, hay algunas empresas que confeccionan ropa interior en tejido de punto para hombre, mujer y niño, suéteres y pantimedias.

En el eslabón de comercialización de productos (122 empresas) el mayor número se dedica a la venta al detal de productos terminados en establecimientos comerciales y centros comerciales, en los que se venden telas y paños, prendas de vestir interior y exterior para hombre, dama, bebés y niños, accesorios, ropa industrial, ropa deportiva, entre otros.

En el eslabón de proveedores de insumo hay seis empresas se dedican a la fabricación de prendas de vestir de hombre, mujer y niños.

Figura 2.22. Empresas de la cadena textil y confección por tamaño y eslabón.



Fuente. CCB. (2006) Registro mercantil. Cámara de Comercio de Bogotá.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

Cuadro 2.13. Empresas de la cadena textil y confección por tamaño y eslabón.

Eslabón	Microempresa	Pequeña	Mediana	Grande	Total
<b>Proveedores de insumo</b>					<b>6</b>
Fabricación y preparación de materias primas e insumos	3	1	0	2	6
<b>Transformación</b>					<b>182</b>
Transformación confección	179	2	0	0	181
Transformación tejidos	1	0	0	0	1
<b>Comercialización</b>					<b>122</b>
Comercio al por mayor de productos terminados	11	0	0	0	11
Comercio al por menor de productos terminados	111	0	0	0	111
<b>Total</b>	<b>305</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>310</b>

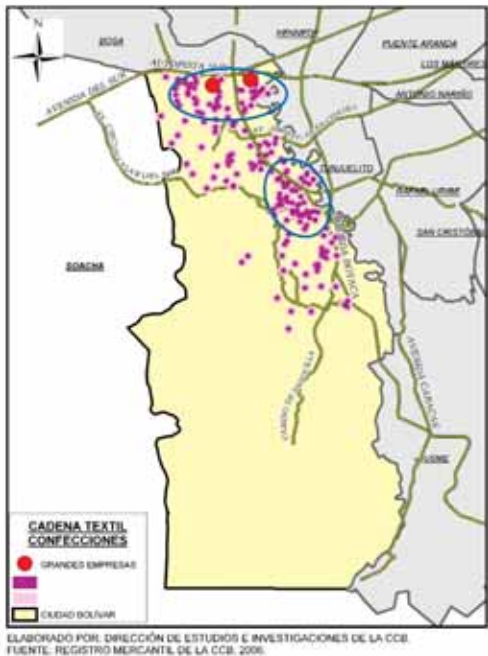
Fuente. CCB. (2006) Registro mercantil. Cámara de Comercio de Bogotá.  
Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

De acuerdo con el tamaño de las empresas de la cadena, el 98% son microempresas y 1% pequeñas empresas. Estas se dedican especialmente a la confección de prendas de vestir y venta al detal de productos de la cadena, en almacenes de cadena o especializados. (Ver cuadro 2.13).

La cadena de textil-confecciones de Ciudad Bolívar se concentra principalmente cerca de las vías principales, barrios populares y centros de comercio. Se destacan dos importantes áreas que se especializan en la fabricación de prendas de vestir: la primera en la parte norte de la localidad en los barrios La Estancia y Madelena; y la segunda en el sector de los barrios Las Acacias, Candelaria la nueva y San Francisco. (Ver figura 2.23)

La gran empresa de la cadena con presencia en la localidad es Hilat S.A.

Figura 2.23. Ubicación de las empresas de la cadena de textil confección.







## Capítulo III.

# Proyectos para el desarrollo económico local

En este capítulo se identifican los proyectos estratégicos para el desarrollo económico local que adelantan diferentes entidades privadas y públicas en la localidad de Ciudad Bolívar. En este sentido, el entorno económico se fortalecerá si las empresas locales encuentran los insumos estratégicos para superar sus dificultades estructurales, como: condiciones de la infraestructura, operaciones estratégicas, proyectos de inversión pública, centros de asesoría en gestión empresarial, información sobre mercados y logística comercial, centros de capacitación laboral y mecanismos de cooperación empresarial, entre otros.



## A. Plan de Ordenamiento Territorial, POT, (2004 – 2007)

En el POT de Bogotá se incluyen los principales proyectos que deben desarrollarse para mejorar el entorno de la localidad en la estructura ecológica principal, el espacio público, en acueducto y vivienda, así como para mejorar la movilidad y la integración de la localidad con la ciudad. (Ver cuadro 3.1)



**Cuadro 3.1.** Proyectos estratégicos del POT para Ciudad Bolívar.

Sistema	Proyectos estratégicos
<b>Estructura Ecológica Principal</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Restauración y equipamiento Parque Ecológico Corredor Río Tunjuelo.</li> <li>Restauración y equipamiento Reserva Forestal Distrital Corredor de Restauración del Río Tunjuelo.</li> </ul>
<b>Movilidad</b>	<p><b>Subsistema de Integración Ciudad Región:</b> Avenida Boyacá (vía por terminar) desde la avenida Villavicencio hasta la autopista al Llano.</p> <p><b>Subsistema de Transporte:</b> <i>Troncales Sistema de Transporte Masivo</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Troncal NQS de la calle 92 (intersección avenida de los Libertadores) a los límites con Soacha en la autopista Sur (avenida Calle 45 Sur). En lo correspondiente a la localidad va desde el río Tunjuelo hasta el límite con el Municipio de Soacha.</li> </ul> <p><i>Ciclorrutas:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Avenida Boyacá desde la avenida Ciudad de Villavicencio hasta el barrio Alfonso López; en la localidad va hasta el límite con la localidad de Usme.</li> <li>Norte – Quito – Sur, desde la avenida Bosa hasta la avenida Boyacá; en la localidad va hasta el límite con la localidad Tunjuelito.</li> </ul>
<b>Espacio Público</b>	<p><b>Parques</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Illimani</li> <li>Buena Vista – El Porvenir</li> <li>El Taller.</li> </ul>
<b>Acueducto</b>	<p><b>Zonas de expansión Sistema Oriental Ciudad Bolívar:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Línea Sierra Morena- Tanque el Rincón, Tanque el Rincón, Línea Tanque El Rincón, Línea Tanque el Rincón-Tanque el Cielo, Tanque Doña Juana, Línea Tanque el Rincón-Tanque Doña Juana, Estación de Bombeo Tierra Linda y Tanque el Cielo.</li> </ul> <p><b>Proyectos para la Cuenca del Río Tunjuelo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Dragados río Tunjuelo (en algunos sectores entre el barrio Meissen y el río Bogotá).</li> </ul>
<b>Vivienda</b>	<p>El Plan de Ordenamiento Territorial promueve la generación de vivienda digna y legal a través de los programas de Generación de Vivienda de Interés Social, Renovación Urbana<sup>59</sup> y Mejoramiento de Vivienda<sup>60</sup>.</p> <p>Gran parte de la localidad se encuentra en programa de mejoramiento integral y en zonas de alto riesgo no mitigable.</p> <p>No hay programas de vivienda de interés social en esta localidad ni de renovación urbana.</p>

**Fuente.** Decreto 190 del 22 de junio de 2004.

Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

59. Son planes de renovación urbana aquellos dirigidos a introducir modificaciones sustanciales al uso de la tierra y de las construcciones para detener procesos de deterioro físico y ambiental de las áreas urbanas.

60. Es el programa que realiza la Caja de Vivienda Popular, para el mejoramiento físico de la vivienda y la titulación predial en los barrios de origen ilegal.

61. En el área Social se agruparon los proyectos relacionados con acciones y programas en educación básica y secundaria, salud, bienestar social, seguridad y convivencia, atención de grupos vulnerables y mitigación de riesgos, justicia y uso del tiempo libre. En el área de Infraestructura se agruparon los proyectos relacionados con la construcción de vías, espacio público, equipamiento urbano y servicios públicos. En el área Económica se agruparon los proyectos relacionados con promoción de actividades económicas, fomento empresarial, capacitación para el trabajo (formación técnica y tecnológica) y los sistemas de información para el empleo. En el área Institucional se agruparon los proyectos relacionados con modernización, actualización, capacitación, formación de la administración y el fomento a la participación ciudadana en la gestión local.



## B. La inversión de la Administración local

Para realizar el análisis de la distribución de la inversión local, se reorganizaron los nuevos proyectos programados para la vigencia del 2005 en cuatro grandes áreas de inversión: social, física (infraestructura), económica e institucional<sup>61</sup>, lo cual permite identificar la orientación de la política pública local.

El presupuesto de gasto de Ciudad Bolívar en el 2005 era de \$53.445 millones, monto que representó el 11,3% del presupuesto total de las localidades de Bogotá. Sin embargo, al descontar el rubro obligaciones por pagar (\$25.680 millones), perteneciente a compromisos de otras vigencias, la inversión neta para nuevos proyectos fue de \$27.764 millones.

La distribución de la inversión local en las cuatro áreas estratégicas para el desarrollo (social, infraestructura, económica e institucional) se desglosa así:

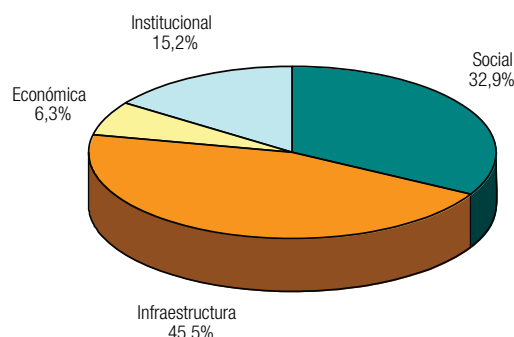
1. La mayor parte (45,5%) de los recursos se destinó al área de Infraestructura con énfasis en el mantenimiento de la malla vial local, la construcción de centros educativos, escenarios deportivos, salones comunales y redes de acueducto y alcantarillado.

Con menores recursos, se incluyeron proyectos para fortalecer los comedores comunitarios, crear un centro tecnológico, cofinanciar obras con participación ciudadana y mitigar riesgos.

Otros proyectos de infraestructura contemplados en el Plan de Desarrollo Local son la construcción, ampliación y mejoramiento de plazas de mercado, galerías comerciales y el CAMI Manuela Beltrán, proyectos que se deben ejecutar después del 2005.

2. En el área social se asignó el 32,9% del presupuesto de inversión, con énfasis en atender las necesidades alimentarias, fomentar el deporte y la cultura, capacitar a la población en convivencia y resolución de conflictos, pro-

**Figura 3.1.** Distribución de la inversión local por áreas estratégicas.



**Fuente:** Secretaría de Hacienda. (2005) Sistema de Presupuesto Distrital, Predis, SHD, Bogotá.  
**Proceso:** Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

moción y prevención en salud, mejorar la seguridad y atender la población vulnerable.

Con menores recursos se incluyeron proyectos para apoyar el acceso a la educación, atención a víctimas de violencia, justicia y defensa de los derechos, desarrollar el consejo local ambiental, actividades para reducir los niveles de violencia y delincuencia, resolución de conflictos y otros programas para garantizar la convivencia.

3. En el área económica, la localidad destinó 6,3% de la inversión para apoyar las iniciativas productivas, facilitar el acceso a la educación superior y realizar capacitación para el empleo. En el Plan de Desarrollo Local se incluyen proyectos para apoyar la organización de los vendedores ambulantes y organizar ferias: ganadera, de la confección, agroindustrial, minera y artesanal; así mismo, la organización y el funcionamiento de la Red de Tenderos y el fortalecimiento de unidades productivas con participación de la comunidad urbano-rural, proyectos que se deben ejecutar después del 2005.
4. En el área institucional se asignó el 15,2% del presupuesto de inversión para fortalecer la administración local mediante la adquisición de vehículos, la adecuación de la sede de la Alcaldía, la modernización de las herramientas tecnológicas, el pago de honorarios y seguros a ediles, la integración de la comunidad con la Administración y el Sistema de Información del Observatorio Social.

**Cuadro 3.2.** Presupuesto asignado por proyectos en la localidad Ciudad Bolívar.

Área	Proyecto	Presupuesto Def. (pesos \$)
Social (\$ 9.144'711.341) (32,9%)	Mejoramiento nutricional diario y formación en hábitos de vida saludable a personas en estado de vulnerabilidad. Producción y comercialización de alimentos agrícolas. Ampliación de cobertura a través de convenios con instituciones educativas privadas y con programas de nivelación de primaria. Acciones de promoción y prevención en salud ampliación de los programas de vacunación y apoyo al discapacitado. Fortalecimiento de los programas de salud a la comunidad. Acciones de habilitación y rehabilitación en sustancias psicoactivas para jóvenes de la localidad. Fortalecimiento y dotación a HOBIES, FAMIS, jardines infantiles, casas vecinales y a madres comunitarias jardineras y sustitutas. Atención integral a población de adultos mayores y padres y madres cabeza de familia. Atención de emergencias por calamidad crisis y desastre natural. Prevención y atención integral a la violencia intrafamiliar y sexual la mendicidad y la explotación infantil. Programa de equidad de género. Vinculación de niñas, niños y adolescentes en actividades lúdico pedagógicas. Programas de expresión artística y cultural. Promoción del deporte la recreación y el uso del tiempo libre. Desarrollo del programa ULATA u Consejo Local Ambiental. Mantenimiento y preservación de fuentes hídricas y apoyo al programa de manejo del Río Tunjuelo. Programas de promoción y defensa de los derechos humanos y resolución pacífica de conflictos. Fortalecimiento al programa integral de promoción y defensa de los derechos humanos. Creación y dotación de frentes de seguridad ciudadana y apoyo a la XIX estación de policía. Justicia y atención integral a la violencia delincuencia y orden público. Implementación del plan de emergencia y contingencia en la localidad. Creación y funcionamiento de la red local de reconciliación y resistencia civil y promoción del desarme de la comunidad.	1.270'000.000 235'711.341 1.200'000.000 550'000.000 885'000.000 75'000.000 200'000.000 1.200'000.000 550'000.000 100'000.000 80'000.000 76'000.000 405'000.000 1.175'000.000 165'000.000 250'000.000 76'000.000 76'000.000 200'000.000 100'000.000 200'000.000 76'000.000
Infraestructura (\$ 12.633'300.000) (45,5%)	Construcción, ampliación, mejoramiento, adecuación y dotación a salones comunales, comedores comunitarios y escolares. Infraestructura educativa: compra de terrenos, ampliación, mejoramiento y dotación. Compra de terreno y diseño para la construcción del centro tecnológico y formativo "MALOCA DEL SUR". Estudio, diseño, construcción, renovación y terminación de acueductos y alcantarillados. Terminación adecuación de las casas culturales de la localidad. Compra de predio para construcción del complejo deportivo de la localidad. Programa de electrificación rural. Titulación de predios, legalización de barrios, reglamentación de las UPZ y POT. Diseño, construcción, recuperación y mantenimiento de la malla vial urbana y rural. Compra de predios, construcción, reparación, adecuación, terminación, mantenimiento, ampliación y dotación de salones comunales. Diseñar, construir y terminar obras de mitigación en zonas de alto riesgo. Cofinanciar obras con participación ciudadana.	500'000.000 1.200'000.000 508'300.000 1.300'000.000 300'000.000 1.500'000.000 100'000.000 75'000.000 5.400'000.000 1.400'000.000 100'000.000 250'000.000
Económica (\$ 1.756'000.000) (6,3%)	Creación del centro artesanal de arcilla. Creación del politécnico comunitario para la capacitación vinculación laboral y asociativa empresarial. Apoyo para estudios de educación superior acceso tecnológico, participación y concertación para el mejoramiento de la educación. Apoyo, apalancamiento, organización productiva y generación de empleo en la zona urbana y rural. Apoyo a la organización de vendedores informales.	200'000.000 280'000.000 255'000.000 945'000.000 76'000.000
Institucional (\$ 4.230'958.656) (15,2%)	Programas de participación y movilización social. Fortalecimiento de la administración y de la capacidad operativa de la administración local. Programa del sistema de información Georeferenciado observatorio social automatización y estandarización de procesos. Fortalecer los procesos de descentralización mediante reconocimiento de honorarios y seguros de ediles. Integración de la comunidad con la administración. Mejoramiento de la imagen de la localidad y divulgación de programas y proyectos de la administración y la comunidad.	280'000.000 2.300'000.000 170'958.656 550'000.000 560'000.000 370'000.000
<b>Subtotal presupuesto de inversión directa.</b>		<b>27.764'969.997</b>

**Fuente.** Secretaría de Hacienda. (2005) *Sistema de Presupuesto Distrital*, Predis. SHD, Bogotá.

*Proceso:* Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

## C. Acciones de la CCB

La CCB trabaja para mejorar el entorno de los negocios, la empresarialidad y la calidad de vida de Bogotá, mediante el desarrollo de estrategias para promover la competitividad de la ciudad.

En el nivel local, la entidad implementa programas que apoyan la creación de nuevas empresas y la generación de empleo, desarrolla estrategias que impactan la calidad de vida como los programas de seguridad y convivencia, crea mecanismos para facilitar acuerdos entre los actores locales y distritales públicos y privados, y genera y ofrece la información de interés para los procesos de planeación y de toma de decisiones estratégicas en las localidades y la ciudad.

Los siguientes son los programas que desarrolla la CCB en el nivel local:

- El programa Zonas Seguras creó un (1) cuadrante de seguridad en la localidad, con organizaciones y asociaciones cívicas y empresariales y la Policía Nacional que se coordinan para desarrollar acciones conjuntas entre la sede de la CCB, los empresarios y las autoridades nacio-

nales, para mejorar las condiciones de seguridad y convivencia de la localidad.

- El programa de Conciliación Comunitaria promueve mecanismos alternativos de solución de conflictos.
- El programa Cámara Móvil Local traslada a las localidades los programas de la CCB, en particular los procesos de registro para la formalización de las actividades económicas en las localidades.
- La Vicepresidencia de Competitividad Empresarial promueve el emprendimiento, ofrece servicios de apoyo a los microempresarios, soluciones financieras y consultoría especializada para las pymes de la localidad.
- La Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB ofrece información sobre la localidad en los temas económicos, empresariales, finanzas públicas y sociales.
- El Centro de Información Empresarial de Bogotá (CIEB), a través de la Sala Bogotá promueve el mejor conocimiento de la ciudad.







## Capítulo IV.

# Conclusiones

En esta sección se presentan las conclusiones para cada uno de los tres factores estratégicos para el desarrollo económico local, así como las acciones prioritarias que deben implementarse en la localidad para fortalecer el capital social, empresarial y productivo de la localidad.





Las localidades de Bogotá cada vez adquieren mayor importancia en su contribución al desempeño de la actividad productiva de la ciudad y la región. Por el tamaño de su población y por su estructura empresarial, hoy día, en Bogotá, algunas de ellas se han consolidado como “ciudades” dentro de la ciudad. Por ello, la existencia de un entorno físico, institucional, capital humano y disposiciones normativas favorables determinan tanto decisiones de localización empresarial como de las condiciones para un mejor desempeño económico que, sin duda, debe estar apoyado por la gestión del gobierno local y distrital.

## 1. Entorno económico

La localidad de Ciudad Bolívar cuenta con un entorno que ha permitido el desarrollo de la actividad de servicios y crear un importante centro de comercio. Sus principales actividades productivas son: Comercio de alimentos, víveres en general, bebidas y tabaco, productos farmacéuticos, medicinales y odontológicos, artículos de perfumería, cosméticos y artículos de arreglo y aseo personal, artículos de ferretería, cerrajería y productos de vidrio, excepto pinturas, cacharrerías y misceláneas; fabricación de prendas de vestir, ropa exterior e interior para hombre, niño, mujer y niña, corsetería, camisería, elaboración de productos alimenticios y bebidas, curtido y preparado de cueros, fabricación de calzado, fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano, artículos de talabartería, y guarnecería, reciclaje, fabricación de muebles e industrias manufactureras; expendio de comida preparada a la mesa, cafeterías, expendio de bebidas alcohólicas para el consumo dentro del establecimiento.

La localidad cuenta con un moderado nivel de cobertura en servicios públicos domiciliarios básicos, baja oferta de servicios de salud pública y privada; ha hecho esfuerzos significativos por reducir el número total de delitos de alto impacto en la localidad como homicidios, hurto de personas, residencias y establecimientos; el uso del suelo está parcialmente reglamentado y cuenta con una centralidad urbana y dos operaciones estratégicas.

Sin embargo, existen factores por mejorar como el avanzado nivel de deterioro de su malla vial, que demanda la atención urgente por parte de la Administración central, en un plan vial para la localidad que incluya la ampliación de las vías locales con capacidad para un volumen vehicular mayor que garantice la movilidad por la localidad. La población mayor de cinco años tiene 6.7 años de educación, el tercer promedio mas bajo de la ciudad e inferior al de Bogotá, 8.7 años. La localidad tiene el más alto número de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas, 97.447. La tasa de analfabetismo es la segunda más alta de la ciudad, 4,8%, el promedio de personas por hogar es el más alto de la ciudad, 3.9, el Índice de Condiciones de Vida es el segundo más bajo de la ciudad, 83.7.

## 2. Estructura empresarial

La localidad de Ciudad Bolívar cuenta con un tejido empresarial de base microempresarial. El 97% de las empresas registradas en la localidad son microempresas, concentradas en comercio (43%) que representaron el centro de la economía local, industria (17%), restaurantes y hoteles (10%), transporte, almacenamiento y comunicaciones (10%), y servicios comunitarios (6%).

La mayor proporción de las empresas de Ciudad Bolívar se localizó geográficamente en la parte norte de la localidad, cerca de sus avenidas principales. Se destacaron por su concentración empresarial los barrios Candelaria la Nueva, La Estancia, Las Acacias, Ismael Perdomo, San Francisco, Madelena y Guadalupe.

Por número de empresas, en el comercio de la localidad de Ciudad Bolívar está conformado por un total de 2.257 empresas que concentra el 43% del total. Se destacan las actividades de comercio de alimentos, víveres en general, bebidas y tabaco, productos farmacéuticos, medicinales y odontológicos, artículos de perfumería, cosméticos y artículos de arreglo y aseo personal, artículos de ferretería, cerrajería y productos de vidrio, excepto pinturas, cacharrerías y misceláneas.

Por su parte, el sector industrial de Ciudad Bolívar está conformado por un total de 884 empresas, que representa el 17% del total. Se destacan las actividades de fabricación de prendas de vestir, ropa exterior e interior para hombre, niño, mujer y niña, corsetería, camisería, elaboración de productos alimenticios y bebidas, curtido y preparado de cueros, fabricación de calzado, fabricación de artículos de viaje, maletas, bolsos de mano, artículos de talabartería, y guarnecería, reciclaje, fabricación de muebles e industrias manufactureras.

La actividad de restaurantes y hoteles de Ciudad Bolívar está conformada por un total de 512 empresas, que representa el 10% del total. Se destaca el expendio de comida preparada a la mesa, cafeterías, expendio de bebidas alcohólicas para el consumo dentro del establecimiento.

### 3. Articulación a las cadenas de mayor potencial

Con relación a la capacidad de articulación a las cadenas con mayor potencial de desarrollo de la ciudad, el 53% de las empresas de la localidad de Ciudad Bolívar tienen alto potencial de articulación a una o más cadenas productivas, especialmente en las de productos alimenticios (1.263 empresas), construcción e ingeniería civil (478 empresas) y textil y confección (310 empresas).

En la cadena de productos alimenticios, el mayor potencial de las empresas se relacionan con los eslabones de comercialización, 66% y transformación, 32%

Para el caso de la cadena de la construcción e ingeniería civil, el mayor potencial se encuentra en los eslabones de transformación, 72% y de proveedores de insumos a las empresas que desarrollan actividades de este tipo, 27%.

Para el caso de la cadena de textil y confecciones, el mayor potencial está en los eslabones de transformación 59% y comercialización, 39%.

Del total de empresas de la localidad, el 2% de las empresas realizan operaciones de comercio exterior.

## 4. Acciones prioritarias de la localidad para fortalecer el capital social y productivo

### a. Factores asociados al entorno económico

Para mejorar las condiciones del entorno económico y social es necesario que se adelante en la localidad un conjunto de acciones como las siguientes:

- Desarrollar e implementar el programa “Banco de talentos y empleo”, para ofrecer oportunidades a los 45.000 desocupados de la localidad.
- Diseñar programas que busquen fortalecer las relaciones entre la comunidad y las instituciones que prestan los servicios de seguridad y promover la resolución pacífica de conflictos y así complementar las acciones adelantadas por la Fuerza Pública de la localidad.
- Diseñar y ejecutar con la Administración central un Plan vial para corregir el nivel de deterioro de su malla vial, que incluya la ampliación de las vías locales con capacidad para un volumen vehicular mayor que garantice la movilidad por la localidad.
- Incrementar el apoyo del gobierno local para el área económica, ya que el presupuesto asignado en el plan de inversiones del 2005 fue el 6,3%, es decir \$1.756 millones, los cuales se destinaron a apoyar las iniciativas productivas, facilitar el acceso a la educación superior y realizar capacitación para el empleo. En el Plan de Desarrollo Local se incluyen proyectos para apoyar la organización de los vendedores ambulantes y organizar ferias: ganadera, de la confección, agroindustrial, minera y artesanal; así mismo, la organización y el funciona-

miento de la Red de Tenderos y el fortalecimiento de unidades productivas con participación de la comunidad urbano-rural, proyectos que se deben ejecutar después del 2005

- Reglamentar las dos Unidades de Planeamiento Zonal, en las cuales se ubica un número importante de empresas privadas.

#### *b. Factores asociados a la estructura empresarial*

- Ampliar el acceso de los microempresarios y pequeños empresarios a los instrumentos de apoyo y sostenibilidad empresarial de tipo técnico, de tal forma que permita superar los problemas asociados a la calidad y diseño de los productos.
- Ampliar el volumen de recursos dirigidos a los microempresarios y pequeños empresarios como alternativas de financiamiento empresarial.
- Implantar programas en el sector productivo de la localidad que permitan promover un programa de incubadoras de empresa y fomentar la formalización de sus actividades productivas.

- Diseñar un programa que permita asociar las 2.784 empresas que pueden articularse a las cadenas de Productos Alimenticios, Construcción e Ingeniería Civil y Textil y Confección.

- Diseñar e implementar un programa que permita articular los esfuerzos públicos y privados en proyectos productivos para mejorar la operación de las empresas, permanencia en el mercado y enfrentar los retos de los actuales y futuros.

- Promover la inversión privada en actividades de alto desarrollo tecnológico.

#### *c. Factores asociados al desarrollo económico local*

- Promover la vinculación de los empresarios en las instancias de participación local como el Consejo de Planeación Local para articular los esfuerzos del sector privado en la generación de oportunidades laborales.
- Articular los instrumentos y las estrategias del plan de desarrollo local y el Distrital para que los programas que tienen que ver con el empleo y el desarrollo económico, tengan una mayor cobertura y mayor impacto en la población de la localidad.



## ***Matriz DOFA de la localidad Ciudad Bolívar***

### **DEBILIDADES**

- Destina pocos recursos a proyectos de desarrollo económico local.
- Baja vocación exportadora de las empresas de la localidad.
- Baja articulación empresarial y de trabajo en cadenas.
- Alto número de hurto a personas, residencias y de establecimientos.
- Alto número de personas desempleadas.
- Alto número de personas en condición de pobreza.
- Alto número de personas con necesidades básicas insatisfechas.
- Alta tasa de analfabetismo.
- Baja cobertura en aseguramiento de salud.
- Bajo Índice de Condiciones de Vida.
- Bajo número de años promedio de educación en la población mayor de cinco años.
- Moderada cobertura de servicios públicos básicos como Acueducto, Alcantarillado y Energía.

---

### **OPORTUNIDADES**

- Desarrollar e implementar un Banco de talento y empleo.
- Incrementar los recursos del gobierno local y distrital para la promoción del desarrollo económico local.
- Mejorar el acceso de micro y pequeños empresarios a los instrumentos de apoyo financiero y técnico ofrecidos por el gobierno nacional y las entidades privadas.
- Implantar programas de incubadoras de empresas y/o jóvenes empresarios.
- Promover la inversión privada en actividades de alto desarrollo tecnológico.
- Desarrollar un plan integral de manejo y adecuación de residuos sólidos.
- Implementar proyectos de asociación para las 2.784 empresas con potencial de vinculación a una de las diez cadenas de mayor potencial de la ciudad.

### **FORTALEZAS**

- Tiene el presupuesto de inversión pública local más alto de la ciudad.
- Tiene una amplia zona de expansión urbana.
- Tiene una sede de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

---

### **AMENAZAS**

- Deterioro creciente de la malla vial.
- Existen dos Unidades de Planeamiento Zonal sin reglamentar.
- Condiciones socio económicas de la población en deterioro.







## Mayores informes

Vicepresidencia de Gestión Cívica y Social

Dirección de Estudios e Investigaciones

Teléfono: 5941000, extensión 2746

[www.ccb.org.co](http://www.ccb.org.co)

Línea de Respuesta Inmediata 01 900 3318 383

Solicite las publicaciones por correo electrónico en [finanzaspublicas@ccb.org.co](mailto:finanzaspublicas@ccb.org.co)

### Sede Cazucá

Autopista Sur 12-92  
PBX: 781010

### Sede y Centro Empresarial Corferias

Carrera 40 22C-67  
PBX: 3445471/67

### Sede Restrepo

Calle 16 Sur 16-85  
Teléfono: 3661114

### Sede y Centro Empresarial Cedritos

Avenida 19 140-29  
PBX: 5927000

### Sede Fusagasugá

Carrera 7 6-19, piso 2  
Telefax: (1)8671515

### Sede y Centro Empresarial Salitre

Avenida Eldorado 68D-35  
Teléfonos: 3830300 - 5941000

### Sede Centro

Carrera 9 16-21  
Teléfonos: 6079100 -  
3410989

### Sede Norte

Carrera 15 93A-10  
PBX: 6109988

### Sede Zipaquirá

Calle 4 9-74  
PBX: (1) 8529795

### Sede Chapinero

Carrera 13 52-30  
Teléfonos: 2114085 -  
3491590

### Sede Paloquemao

Carrera 27 15-10  
Teléfono: 3603938

